

Заключение
на проект решения Совета депутатов Ефремкинского сельсовета «Об исполнении
бюджета муниципального образования Ефремкинский сельсовет
за 12 месяцев 2014 года».

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ) Контрольно-счетной палатой муниципального образования Ширинский район (далее КСП) проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ефремкинского сельсовета за 2014 год.

Заключение КСП на проект решения Совета депутатов Ефремкинского сельсовета «Об исполнении бюджета Ефремкинского сельсовета 2014 год» подготовлено на основании:

- Решения Совета депутатов Ефремкинского сельсовета от 05.03.2015г. № 199 «О передаче контрольно счетной палате муниципального образования Ширинский район полномочий по внешней проверке годового отчета администрации Ефремкинского сельсовета за 2014 год»;
- Соглашения о передаче полномочий от 10.03.2015 г. №5;
- Распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Ширинский район от 10.03.2015 №7;
- Положения «О контрольно-счетном органе – контрольно-счетной палате муниципального образования Ширинский район», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Ширинский район от 28.09.2012 г. № 55;
- Стандарта проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ширинский район совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Ширинский район от 01.03.2014 г. № 4.

Согласно ст. 264.1 БК РФ в бюджетную отчетность Ефремкинского сельсовета включены:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительная записка.

Согласно ст. 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Одновременно с отчетом представлены следующие документы:

1. Проект Решения «Об исполнении бюджета муниципального образования Ефремкинский сельсовет за 12 месяцев 2014 года»;
2. Исполнение по доходам по Ефремкинскому сельсовету (Приложение 1);
3. Исполнение по расходам бюджета муниципального образования Ефремкинский сельсовет на 2014 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов РФ (Приложение 2);
4. Исполнение по ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования Ефремкинский сельсовет на 2014 год (Приложение 3);
5. Исполнение по источникам финансирования дефицита бюджета по Ефремкинскому сельсовету (Приложение 4);

КСП муниципального образования Ширинский район рекомендует наименование приложений к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год привести в соответствие со ст. 264.6 БК РФ и текстовой части решения «Об исполнении бюджета муниципального образования Ефремкинский сельсовет за 12 месяцев 2014 год».

В нарушении п.2 ст. 35 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании Ефремкинский сельсовет, утвержденного решением совета депутатов Ефремкинского сельсовета от 17.10.2008 г. № 98 (иные показатели в соответствии с той же структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении бюджета муниципального образования Ефремкинский сельсовет) к решению об исполнении бюджета не приложены:

- программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Ефремкинский сельсовет на 2014 год; указанный в приложении 7 к решению Совета депутатов об утверждении бюджета на 2014 г. от 26.12.2013 г. № 140;

- расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга муниципального образования Ефремкинский сельсовет, указанные в приложении 8 к решению Совета депутатов об утверждении бюджета на 2014 г. от 26.12.2013 г. № 140;

- перечень главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств бюджета муниципального образования Ефремкинский сельсовет, указанные в приложении 16 к решению Совета депутатов об утверждении бюджета на 2014 г. от 26.12.2013 г. № 140.

В соответствие п. 4 ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ проект бюджета сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа сельского поселения.

КСП рекомендует «Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании Ефремкинский сельсовет» привести в соответствие с действующим законодательством.

Бюджет Ефремкинского сельсовета был принят на 2014 год решением Совета депутатов Ефремкинского сельсовета от 26.12.2013 г. № 140, изменения в бюджет в течение года вносились 9 раз.

Объем бюджета Ефремкинского сельсовета в результате внесенных изменений увеличился:

- по доходам на сумму 1835,58 т. руб. или на 88,8% и составил 3901,88 т. руб.;
- по расходам на сумму 1835,58 т. руб. или на 88,8% и составил 3901,88 т. руб.

Таблица №1 (т. руб.)

	наименование дохода	первоначальный бюджет	с учетом изменений	разница	% увеличения
1	доходы всего	2066,3	3901,88	1835,58	88,83
1.1.	налоговые доходы	78	189,5	111,5	142,95
1.2.	неналоговые доходы	12	222,5	210,5	1754,17
1.3.	безвозмездные поступления	1976,3	3489,88	1513,58	76,59
2	расходы	2066,3	3901,88	1835,58	88,83
3	дефицит	0	0	0	0,00

Налоговые доходы с учетом изменений запланированы на 111,5 т. руб. больше за счет увеличения плановых показателей:

- налога на доходы физических лиц на 32 т. руб.;
- налога на имущество на 72 т. руб.

Неналоговые доходы с учетом изменений запланированы больше на 210,5 т. руб. и составили 222,5 т. руб. за счет

- увеличения плановых показателей по доходам от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена на 23 т.руб.;
- увеличения доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении на 0,5 т. руб.;
- увеличения доходов от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 188 т. руб.

Безвозмездные поступления увеличились на 1513,58 т. руб. в части:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности на 876,3 т. руб.;
- субсидии бюджетам поселений для обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства на 437,28 т. руб.;
- иные межбюджетные трансферты на 200 т. руб.

Общая сумма внесенных изменений по расходам бюджета составила 1835,58 т. руб. от первоначально утвержденных расходов (2066,3 т. руб.)

Основные изменения произошли за счет увеличения расходов:

- по общегосударственным вопросам на 382,5 т. руб.;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 21,2 т.руб.;
- по национальной экономике на 442,88 т. руб.;
- по жилищно-коммунальному хозяйству на 80,1 т. руб.;
- по разделу «Культура и кинематография» на 824,9 т. руб.;
- по межбюджетным трансфертам на 100,7 т. руб.

Снижения расходов по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 0,7 т. руб.

Исполнение доходной части бюджета

Согласно представленному отчету, в 2014 году в бюджет Ефремкинского сельсовета поступило доходов в сумме 3817,9 т. руб., в том числе собственных 463,7 т. руб.

Исполнение доходной части бюджета поселения характеризуется следующими показателями:

Таблица № 2 (т. руб.)

№	доходы	план	факт	структура в %	% исполнения
1.1.	налог на доходы физических лиц	110	150,1	3,9	136,5
1.3.	налоги на имущество	78	89,9	2,4	115,3
1.4.	госпошлина	1,5	1,2	0,0	80,0
2.1.	доходы от использования имущества	31,5	33,6	0,9	106,7
2.2.	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	191	188,9	4,95	98,90
3	безвозмездные поступления	3489,9	3354,2	87,9	96,1
	всего доходов	3901,9	3817,9	100,0	97,8

Наименьшее исполнение по доходам составило по государственной пошлине 80%.

По остальным видам доходов Ефремкинского сельсовета исполнение составило выше 96%.

В общем объеме доходов, поступивших за 2014 год, доля собственных доходов занимает 12,1%.

Наибольший удельный вес в структуре доходов занимают налог на доходы физических лиц 3,9% и доходы от продажи материальных и нематериальных активов 4,95%.

Доля безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня составила 87,9 %.

Исполнение бюджета по расходам.

В соответствии с представленным отчетом, расходы Ефремкинского сельсовета за 2014 год исполнены на сумму 3773,3 т. руб. или 96, 7% от уточненного плана (3901,9 т. руб.), неосвоенная сумма составила 96,71 т. руб.

Анализ исполнения бюджета Ефремкинского сельсовета за 2014 г. по расходам
Таблица № 3 (т. руб.)

Наименование разделов	Уточненный план	Фактическое исполнение	% исполнения	Не освоено	Структура %
01. Общегосударственные вопросы	890,5	879,9	98,8%	10,6	23,3%
02. Национальная оборона	95,5	95,5	100,0%	0	2,5%
03. национальная безопасность и правоохранительная деятельность	131,2	131,1	99,9%	0,1	3,5%
04. Национальная экономика	885,7	771,8	87,1%	113,9	20,5%
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	105,1	105	99,9%	0,1	2,8%
08. Культура, кинематография, средства массовой информации	1689,9	1689,3	100,0%	0,6	44,8%
13. Обслуживание государственного долга	3,3	0	0,0%	3,3	0,0%
14. Межбюджетные трансферты	100,7	100,7	100,0%	0	2,7%
Итого расходов	3901,9	3773,3	96,7%	128,6	100,0%

Средства бюджета расходовались в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Расходы по **общегосударственным вопросам** выполнены на 98,8% к уточненному плану и составили 879,9 т. руб.

По разделу **«Национальная оборона»** исполнение составило 95,5 т. руб. или 100% (осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты).

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы выполнены на 99,9% и составили 131,1 т. руб. (обеспечение противопожарной безопасности).

По разделу **«Национальная экономика»** расходы выполнены на 87,1% и составили 771,8 т. руб., в том числе: расходы на мероприятия, направленные на развитие автомобильных дорог местного значения 329 т. руб.; другие вопросы в области национальной экономики 442,8 т. руб. (территориальное планирование).

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы составили 105 т. руб. или 99,9% от плана 105,1 т. руб. (благоустройство: на уличное освещение)

По разделу **«Культура и кинематография»** исполнены расходы в размере 1689,3 т. руб. или 100% от плана.

По разделу «**Обслуживание государственного и муниципального долга**» расходы не произведены при плановых назначениях 3,3 т. руб. (кредиты не брали).

По разделу «**Межбюджетные трансферты**» расходы составили 100,7 т. руб. или 100%.

В 2014 году в бюджете Ефремкинского сельсовета не запланированы расходы на реализацию муниципальных целевых программ.

Источники покрытия дефицита бюджета.

Бюджет сельского поселения за 2014 год исполнен с профицитом в сумме 44,5 т. руб.

Наличие, состояние и эффективность внутреннего финансового контроля в органах местного самоуправления поселения.

В соответствии ст. 160.2 БК РФ Постановлением администрации Ефремкинского сельсовета от 11.03.2015г. № 24-п утверждено «Положение о внутреннем финансовом контроле и финансовом аудите».

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

В нарушении Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" согласно представленной главной книги администрации Ефремкинского сельсовета отсутствуют счета бюджетного учета 1500000000 "Санкционирование расходов"

В нарушение Инструкции 191н:

- п. 69 (показатели на 1 января года, следующего за отчетным, отражаются в Отчете (ф. 0503128) до заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года, и до переноса показателей по санкционированию расходов бюджета, сформированных в отчетном финансовом году, на соответствующие счета аналитического учета счета 1500000000 "Санкционирование расходов") при составлении отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) не используются счета бюджетного учета по санкционированию расходов хозяйствующего субъекта.

- п. 75 Инструкции 191н (финансовый орган составляет сводный Отчет (ф. 0503128) на основании сводных Отчетов (ф. 0503128), составленных и представленных соответственно главными распорядителями бюджетных средств (главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета)) для проверки не представлена форма «Отчета о принятых обязательствах» ф.0503128 составленная финорганом.

В нарушение ст.65 БК РФ (формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов) по данным ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2015 г. в Ефремкинском сельсовете имеется кредиторская задолженность в сумме 3281,7 т. руб., в том числе:

- 719,1 т руб. задолженность по зарплате (сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь 2014г.);
- 104,8 т. руб. задолженность за услуги связи;
- 14,6 т. руб. задолженность за транспортные услуги;

- 100,9 т. руб. задолженность по коммунальным услугам;
- 65,5 т. руб. задолженность по содержанию имущества;
- 992,5 т. руб. задолженность, образовавшаяся в результате не поступления денежных средств (в том числе: территориальное планирование 297,2 т. руб. за 2012 год; услуги БТИ 630,9 т. руб.; обучение пожарной безопасности 1,6 т. руб.; информационно консультационные услуги 7,9 т. руб.; услуги по повышению квалификации 33,5 т. руб.; зарплата по договорам гражданско правового характера 21,3 т. руб.);

- 59,1 т. руб. задолженность за уголь;
- 234,6 т. руб. задолженность НДС (за 15 месяцев);
- 65,4 т. руб. задолженность ФСС;
- 2,3 т. руб. задолженность по обязательному страхованию от несчастных случаев;
- 168,7 т. руб. задолженность в ФФОМС;
- 731,7 т. руб. задолженность ПФ (страховая часть);
- 18,6 т. руб. задолженность в ПФ (накопительная часть);
- 3,8 т. руб. задолженность по профсоюзным взносам.

В п.167 нарушение Инструкции N 191н в разделе 2 Приложения не раскрыта аналитическая информация о нереальной к взысканию просроченной кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) на 01.01.2015 г. на сумму 1099,1 т. руб.

В нарушение БК РФ:

- ст. 162 (получатель бюджетных средств принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства)
 - п.3 ст. 219 (получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств)
- администрацией Ефремкинского сельсовета в 2014 году принято обязательств сверх утвержденных назначений в сумме 3268,6 т. руб.

Выводы.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ефремкинского сельсовета установлено следующее:

1. Отчет об исполнении бюджета Ефремкинского сельсовета за 2014 год представлен в контрольно - счетную палату муниципального образования Ширинский район в полном объеме согласно ст. 264.1 БК РФ.

2. В 2014 году в бюджет сельсовета поступило доходов в сумме 3817,8 т. руб., в том числе собственных 463,6 т. руб.

Расходы бюджета муниципального образования за 2014 год исполнены на сумму 3773,3 т. руб.

Бюджет сельского поселения за 2014г. исполнен с профицитом в размере 44,5 т. руб.

3. В нарушении Бюджетного Кодекса РФ:

- ст.65 имеется кредиторская задолженность в сумме 3281,7 т. руб.
- ст. 162, ч.3 ст. 219 БК РФ принято обязательств сверх утвержденных назначений в сумме 3268,6 т. руб.

4. В нарушение Инструкции 191н:

- п. 75 для проверки не представлена форма «Отчета о принятых обязательствах» ф.0503128 составленная финорганом;

- п. 69 при составлении отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) не используются счета бюджетного учета по санкционированию расходов хозяйствующего субъекта;

- п. 167 в разделе 2 Приложения не раскрыта аналитическая информация о нереальной к взысканию просроченной кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) на 01.01.2015 г. на сумму 1099,1 т. руб.;

5. В нарушение Инструкции 157н согласно представленной главной книги администрации Ефремкинского сельсовета отсутствуют счета бюджетного учета по санкционированию расходов хозяйствующего субъекта (1500 00 000).

С учетом вышеизложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования Ширинский район рекомендует Совету депутатов Ефремкинского сельсовета:

- «Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании Ефремкинский сельсовет» привести в соответствие с действующим законодательством
- учесть замечания и нарушения, отраженные в данном заключении;
- утвердить отчет «Об исполнении бюджета Ефремкинского сельсовета за 2014 год».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ширинский район

Т.С.Дьяченко

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ширинский район

Л.А. Трошкина