

Заключение на проект решения Совета депутатов Фыркальского сельсовета «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Фыркальский сельсовет за 2014 год»

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ) Контрольно-счетной палатой муниципального образования Ширинский район (далее КСП) проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Фыркальского сельсовета за 2014 год.

Заключение КСП на проект решения Совета депутатов муниципального образования Фыркальский сельсовет «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Фыркальский сельсовет за 2014 год» подготовлено на основании:

- Решения Совета депутатов Фыркальского сельсовета от 02.03.2015 г № 195 «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Фыркальский сельсовет за 2014 год».
- Соглашения о передаче полномочий от 10.03.2015г. № 6;
- Распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Ширинский район № от 10.03.2015г. № 8;
- Положения «О контрольно-счетном органе – контрольно-счетной палате муниципального образования Ширинский район», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Ширинский район от 28.09.2012 г. № 55;
- Стандарта проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ширинский район совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Ширинский район от 01.03.2014 г. № 4;
- Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании Фыркальский сельсовет, утвержденным решением совета депутатов муниципального образования Фыркальский сельсовет от 24.12.2008г. № 112;

Местная администрация представила отчет об исполнении местного бюджета за 2014 г. для подготовки заключения на него в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

Согласно ст. 264.1 БК РФ в бюджетную отчетность Фыркальского сельсовета включены:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительная записка.

Согласно ст. 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В нарушении Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н (ред. от 26.10.2012) "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (далее Инструкция 191 н):

- п. 152 в пояснительной записке отсутствуют следующие формы отчетности: Таблица N 1 "Сведения об основных направлениях деятельности".

Таблица N 2 "Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств".

Таблица N 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете".

Таблица N 4 "Сведения об особенностях ведения бюджетного учета".

Таблица N 5 "Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля".

Таблица N 6 "Сведения о проведении инвентаризаций".

Таблица N 7 "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля".

Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162).

Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163).

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166).

Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167).

Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171).

Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172).

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503176).

Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177).

Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178).

Одновременно с отчетом представлены следующие документы:

1. Проект Решения «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Фыркальский сельсовет за 2014 год»;
2. Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Фыркальский сельсовет по доходам за 2014 год (Приложение №1);
3. Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Фыркальский сельсовет за 2014 год по распределению бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов РФ» (Приложение №2);
4. Отчет об исполнении бюджета за 2014 год по расходам бюджета по ведомственной структуре муниципального образования Фыркальский сельсовет (Приложение №3);
5. Отчет об исполнении по источникам финансирования дефицита бюджета мо Фыркальский сельсовет за 2014 год (Приложение № 4);

КСП муниципального образования Ширинский район рекомендует наименование приложений к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год привести в соответствие ст. 264.6 БК РФ.

В соответствие п. 4 ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ проект бюджета сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа сельского поселения.

КСП рекомендует «Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании Фыркальский сельсовет» привести в соответствие с действующим законодательством.

Бюджет Фыркальского сельсовета был принят на 2014 год решением Совета депутатов мо Фыркальский сельсовет от 26.12.2013г. № 144, изменения в бюджет в течение года вносились 10 раз.

Объем бюджета Фыркальского сельсовета в результате внесенных изменений увеличился:

- по доходам на сумму 4787,4 т. руб. или на 229,5 % и составил 6873,1 т. руб.;
- по расходам на сумму 4787,4 т. руб. или на 228 % и составил 6887,1 т. руб.

Дефицит бюджета составил 14 т. руб.

Таблица №1 (т. руб.)

	наименование дохода	первоначальный бюджет	с учетом изменений	разница	% увеличения
1	доходы всего	2085,7	6873,1	4787,4	229,53
1.1.	налоговые доходы	197	254	57	28,93
1.2.	неналоговые доходы	81	411	330	407,41
1.3.	безвозмездные поступления	1807,7	6208,1	4400,4	243,43
2	расходы	2099,7	6887,1	4787,4	228,00
3	дефицит	-14	-14	0	0,00

Налоговые доходы с учетом изменений запланированы на 57т. руб. больше за счет увеличения плановых показателей по налогу на доходы физических лиц.

Неналоговые доходы с учетом изменений запланированы больше на 330 т. руб. за счет увеличения доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Безвозмездные поступления увеличились на 4400,4 т. руб. в части:

- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 1418,3 т. руб.;
- субсидии бюджетам поселений на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях в сумме 872 т. руб.;
- субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности на 1622 т.руб.;
- субсидии бюджетам для обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства на 437,3 т. руб.

Общая сумма внесенных изменений по расходам бюджета составила 4787,4 т. руб. от первоначально утвержденных расходов (2099,7 т. руб.)

Основные изменения произошли за счет увеличения расходов:

- по общегосударственным вопросам на 747 т. руб.;
- по национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 60,9 т. руб.;
- по национальной экономике на 1324,7 т. руб.;
- на жилищно-коммунальное хозяйство на 2042,1 т. руб.;
- по разделу «Культура и кинематография» на 546,3 т. руб.;
- по разделу социальная политика на 75,6 т. руб.;
- по межбюджетным трансфертам на 0,8 т. руб.

Исполнение доходной части бюджета

Согласно представленному отчету, в 2014 году в бюджет Фыркальского сельсовета поступило доходов в сумме 6273,2 т. руб., в том числе собственных 375,9 т. руб.

Исполнение доходной части бюджета поселения характеризуется следующими показателями:

Таблица № 2 (т. руб.)

№	доходы	план	факт	структура в %	% исполнения
1.1.	налог на доходы физических лиц	160	153	2,4	95,6
1.2.	единый сельскохозяйственный налог	0	35,7	0,6	
1.3.	налоги на имущество	83	73,7	1,2	88,8
1.4.	государственная пошлина	11	11,2	0,18	101,82
2.1.	доходы от использования имущества	81	68,5	1,1	84,6
2.2.	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	330	0	0,00	0,00
2.3.	доходы от оказания платных услуг	0	13,8	0,22	
2.4.	штрафы санкции	0	20	0,32	
3	безвозмездные поступления	6208,1	5897,3	94,0	95,0
	всего доходов	6873,1	6273,2	100,0	91,3

При исполнении доходной части бюджета поселения отмечается поступление не запланированных доходов:

- единый сельскохозяйственный налог в сумме 35,7 т. руб.;
- доходы от оказания платных услуг в сумме 13,8 т. руб.;
- штрафы санкции в сумме 20 т. руб.

Не исполнены показатели по доходам от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 330 т. руб.

Процент исполнения доходной части бюджета Фыркальского сельсовета составил 91,2% от утвержденных бюджетных назначений.

Безвозмездные поступления поступили в доход в сумме 5897,3 т. руб. или 94 % от запланированных 6208,1 т. руб.

В общем объеме доходов, поступивших за 2014 год, доля собственных доходов занимает 6%.

Исполнение бюджета по расходам.

В соответствии с представленным отчетом, расходы бюджета муниципального образования за 2014 год исполнены на сумму 6255,9 т. руб. или 90,8% от уточненного плана (6887,1 т. руб.), неосвоенная сумма составила 631,2 т. руб.

Анализ исполнения бюджета Фыркальского сельсовета за 2014 г. по расходам

Таблица № 3 (т. руб.)

Наименование разделов	Уточненный план	Фактическое исполнение	% исполнения	Не освоено	Структура %
01. Общегосударственные вопросы	1461	1321,9	90,5%	139,1	21,1%
02. Национальная оборона	95,5	95,5	100,0%	0	1,5%
03. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	137,9	118	85,6%	19,9	1,9%

04. Национальная экономика	1678,9	1473,1	87,7%	205,8	23,5%
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	2132,1	2064,5	96,8%	67,6	33,0%
08. Культура, кинематография, средства массовой информации	1168,3	997,7	85,4%	170,6	15,9%
10. Социальная политика	212,6	184,4	86,7%	28,2	2,9%
1Межбюджетные трансферты	0,8	0,8	100,0%	0	0,0%
Итого расходов	6887,1	6255,9	90,8%	631,2	100,0%

Средства бюджета расходовались в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Расходы по **общегосударственным вопросам** выполнены на 90,5% к уточненному плану и составили 1321,9 т. руб.

По разделу «**Национальная оборона**» расходы выполнены на 100% и составили 95,5 т. руб. Средства направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» исполнение составило 85,6% или 118 т. руб.

По разделу «**Национальная экономика**» расходы выполнены на 87,7% и составили 1473,1 т. руб. при запланированных 1678,9 т. руб.

По разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» расходы составили 2064,5 т. руб. или 96,8 %, от плана 2132,1 т. руб. в том числе:

- по коммунальному хозяйству исполнение составило 1796,4 т. руб. при плане 1845,2 т. руб. или 97%.
- по благоустройству исполнение составило 268,1 т. руб. или 93%.

По разделу «**Культура и кинематография**» исполнены расходы в размере 997,7 т. руб. или 85,4%, от плана 1168,3 т. руб., в том числе:

- на содержание учреждений культуры расходы составили 515,2 т. руб. или 84% ;
- на содержание централизованной бухгалтерии 482,5 т. руб. или 87% от плановых показателей.

Расходы по разделу «**Социальная политика**» исполнены на 86,7% и составили 184,4 т. руб. (доплаты к пенсии муниципальных служащих).

По разделу «**Межбюджетные трансферты**» расходы составили 0,8 т. руб.

Решением совета депутатов муниципального образования Фыркальский сельсовет от 26.12.2013г. № 144 (ред.22.12.2014г. № 187) «Об утверждении бюджета муниципального образования Фыркальский сельсовет на 2014г. и на плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрено финансирование четырех программ:

- «Обеспечение пожарной безопасности на территории МО Фыркальский сельсовет на 2014-2016гг.» в сумме 1 т. руб.;
- «Совершенствование автомобильных дорог общего пользования МО Фыркальский сельсовет на 2009-2015 годы» в сумме 9,4 т. руб.;
- «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры на территории Фыркальского сельсовета на 2011-2015гг.» в сумме 142 т. руб.;
- «Повышение энергетической эффективности и сокращение энергетических издержек на 2011-2020гг.» в сумме 4 т. руб.

В нарушении ст. 36 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе и в МО Фыркальский сельсовет, утвержденного решением совета депутатов МО Фыркальский сельсовет от 24.12.2008 г. № 112 одновременно с годовым отчетом не представлен Отчет об исполнении бюджетных целевых программ.

В нарушении ст. 179 БК РФ:

- п. 2 (объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации

муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования) объем финансирования программы за счет средств местного бюджета, утвержденным решением о бюджете на 2014 г. не соответствует объему, указанному в программе:

- «Повышение энергетической эффективности и сокращение энергетических издержек на 2011-2020гг.» По бюджету утверждено 4 т. руб., в паспорте 15 т. руб. на 2014 г.;
- «Совершенствование автомобильных дорог общего пользования МО Фыркульский сельсовет на 2009-2015 годы» По бюджету утверждено 9,4 т. руб., в паспорте 0,05 т. руб. на 2014 г.

Источники покрытия дефицита бюджета.

Бюджет сельского поселения за 2014 год исполнен с профицитом в сумме 17,3 т. руб.

Наличие, состояние и эффективность внутреннего финансового контроля в органах местного самоуправления поселения.

В нарушении ст. 160.2-1 БК РФ (Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета (их уполномоченные должностные лица) осуществляют на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит) администрацией Фыркульского сельсовета не осуществляется внутренний финансовый контроль в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

В нарушении Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" согласно представленной главной книги администрации Фыркульского сельсовета отсутствуют счета бюджетного учета по санкционирование расходов хозяйствующего субъекта.

Данный факт подтверждает нарушение п. 69 Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н (ред. от 19.12.2014) "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"(показатели на 1 января года, следующего за отчетным, отражаются в Отчете (ф. 0503128) до заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года, и до переноса показателей по санкционированию расходов бюджета, сформированных в отчетном финансовом году, на соответствующие счета аналитического учета счета 150000000 "Санкционирование расходов") в части достоверности данных при составлении отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128).

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

В нарушение ст.65 БК РФ (формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов) по данным ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и

кредиторской задолженности» на 01.01.2015 г. в муниципальном образовании Фыркальский сельсовет имеется:

- кредиторская задолженность в сумме 3651,6 т. руб., в том числе просроченная задолженность на сумму 1141,7 т. руб.

Дебиторская задолженность на 01.01.2015 г. составляет - 34,7 т. руб. (задолженность подотчетным лицам за 2012г.)

В нарушение БК РФ:

- ст. 162 (получатель бюджетных средств принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства)

- п.3 ст. 219 (получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств)

администрацией Фыркальского сельсовета в 2014 году принято обязательств сверх утвержденных назначений в сумме 3294,9 т. руб.

Выводы.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета администрации Фыркальского сельсовета выявлено следующее:

1. Отчет об исполнении бюджета Фыркальского сельсовета за 2014 год представлен администрацией муниципального образования в контрольно - счетную палату муниципального образования Ширинский район в полном объеме согласно ст. 264.1 БК РФ.

2. В 2014 году в бюджет муниципального образования поступило доходов в сумме 6273,2 т. руб., в том числе собственных 375,9 т. руб.

Расходы бюджета муниципального образования за 2014 год исполнены на сумму 6255,9 т. руб.

Бюджет сельского поселения за 2014 г. исполнен с профицитом в размере 17,3 т. руб.

3. В нарушении БК РФ:

- п. 2 ст. 179 БК РФ объем финансирования муниципальной программы, утвержденный решением о бюджете на 2014 г. не соответствует объему, указанному в паспортах программ;

- ст. 65 кредиторская задолженность на 01.01.2015 г. составила 3651,6 т. руб.;

-160.2-1 администрацией Фыркальского сельсовета не осуществляется внутренний финансовый контроль;

- ст. 162 , п.3 ст. 219 принято обязательств сверх утвержденных назначений в сумме 3294,9 т. руб.

4. В нарушении Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации":

- п. 69 при составлении отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) не используются счета бюджетного учета по санкционированию расходов хозяйствующего субъекта;

- п. 152 в пояснительной записке отсутствуют 17 форм отчетности, информация о которых не отражена в пояснительной записке.

5. В нарушении Инструкции 157н согласно представленной главной книги администрации Фыркальского сельсовета отсутствуют счета бюджетного учета по санкционирование расходов хозяйствующего субъекта.

С учетом вышеизложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования Ширинский район рекомендует Совету депутатов муниципального образования Фыркальский сельсовет:

- наименование приложений к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год привести в соответствие ст. 264.6 БК РФ;
- «Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании Фыркальский сельсовет» привести в соответствие с действующим законодательством.
- учесть замечания и нарушения, отраженные в данном заключении;
- утвердить отчет «Об исполнении бюджета муниципального образования Фыркальский сельсовет за 2014 год».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ширинский район

Т.С.Дьяченко

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ширинский район

Л.А. Трошкина