

**Заключение на проект решения совета депутатов Коммунарковского сельсовета
Ширинского района «Об исполнении бюджета муниципального образования
Коммунарковский сельсовет за 2014 год»**

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ) Контрольно-счетной палатой муниципального образования Ширинский район (далее КСП) проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Коммунарковский сельсовет за 2014 год.

Заключение КСП на проект решения Совета депутатов Коммунарковского сельсовета «Об исполнении бюджета муниципального образования Коммунарковский сельсовет за 2014 год» подготовлено на основании:

- Решения Совета депутатов муниципального образования Коммунарковский сельсовет от 16.03.2015г. № 11 «О передаче КСП муниципального образования Ширинский район полномочий по внешней проверке годового отчета администрации Коммунарковского сельсовета за 2014год»;
- Соглашения о передаче полномочий от 10.03.2015 г. № 8;
- Распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Ширинский район от 10.03.2015 г. № 10;
- Положения «О контрольно-счетном органе – контрольно-счетной палате муниципального образования Ширинский район», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Ширинский район от 28.09.2012 г. № 55;
- Стандарта проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ширинский район совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Ширинский район от 01.03.2014 г. № 4;
- Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Коммунарковском сельсовете, утвержденным решением совета депутатов Коммунарковского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия от 21.09.2012 г. № 18.

Согласно ст. 264.1 БК РФ в бюджетную отчетность Коммунарковского сельсовета включены:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительная записка.

Согласно ст. 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Одновременно с отчетом представлены следующие документы:

1. Проект Решения «Об исполнении бюджета Коммунарковского сельсовета за 2014 год»;
2. Источники финансирования дефицита бюджета Коммунарковского сельсовета за 2014 год (Приложение 1);
3. Исполнение доходной части бюджета Коммунарковского сельсовета за 2014 год (Приложение 2);
4. Ведомственная структура расходов бюджета администрации Коммунарковского сельсовета в 2014 году (Приложение 3);
5. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета Коммунарковского сельсовета на 2014 год (Приложение 4);

6. Перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств Коммунарковского сельсовета за 2014 год (Приложение 5);
7. Отчет о внутренних заимствованиях по видам заимствований за 2014 год (Приложение 6);
8. Отчет о предоставленных муниципальных гарантиях за 2014 год (Приложение 7);
9. Отчет об исполнении бюджетных целевых программ за 2014 г. (Приложение 8);
10. Отчет о предоставлении и погашении бюджетных кредитов за 2014 год (Приложение 9);
11. Отчет о перераспределении средств резервного фонда за 2014 год (Приложение 10);
12. Отчет о перераспределении средств дорожного фонда за 2014 год (Приложение 11).

КСП муниципального образования Ширинский район рекомендует наименование приложений к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год привести в соответствие со ст. 264.6 БК РФ.

Бюджет Коммунарковского сельсовета на 2014 год был принят решением Совета депутатов Коммунарковского сельсовета от 27.12.2013г. № 32, изменения в бюджет в течение года вносились 4 раз.

В нарушение п. 3 ст. 217 БК РФ без внесения изменений в бюджет поселения в декабре 2014 года вносились изменения в сводную бюджетную роспись (30.12.2014г.)

Верховным Судом Республики Хакасия Совет депутатов Коммунарковского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия был признан нелегитимным, решение вступило в силу 16.11.2014г.

17.11.2014г. Территориальной избирательной комиссией Ширинского района были назначены выборы Совета депутатов Коммунарковского сельсовета, которые состоялись 09.02.2015г.

Объем бюджета Коммунарковского сельсовета в результате внесенных изменений увеличился:

- по доходам на сумму 30731,6 т. руб. или на 425,4% и составил 37956,6 т. руб.;
- по расходам на сумму 30828,2 т. руб. или на 412,8% и составил 38296,2 т. руб.

Бюджет запланирован с дефицитом в размере 339,6 т. руб.

Таблица №1 (т. руб.)

	наименование дохода	первоначальный бюджет	с учетом изменений	разница	% увеличения
1	доходы всего	7225	37956,6	30731,6	425,35
1.1.	налоговые доходы	3946	4014	68	1,72
1.2.	неналоговые доходы	928	3561,3	2633,3	283,76
1.3.	безвозмездные поступления	2351	30381,3	28030,3	1192,27
2	расходы	7468	38296,2	30828,2	412,80
3	дефицит	-243	-339,6	-96,6	39,75

Налоговые доходы с учетом изменений запланированы на 68 т. руб. больше за счет увеличения плановых показателей:

- земельный налог на 67 т. руб.;
- по налогу на доходы физических лиц на 1 т. руб.;

Неналоговые доходы с учетом изменений запланированы больше на 2633,3 т. руб. за счет увеличения плановых показателей по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 2633,25 т. руб.

Безвозмездные поступления увеличились на 28030,3 т. руб. в части:

- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 4767,50 т. руб.;

- субсидии бюджетам поселений на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования 2814 т. руб.;
- субсидии бюджетам поселений на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры в сумме 58 т. руб.;
- субсидии бюджетам на реализацию программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 17400,1 т. руб.;
- прочие субсидии бюджетам поселений 2986,57 т. руб.

Общая сумма внесенных изменений по расходам бюджета составила 30828,2 т. руб. от первоначально утвержденных расходов (7468 т. руб.)

Основные изменения произошли за счет:

- увеличения расходов:
 - по общегосударственным вопросам на 809,7 т. руб.;
 - по национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 22,7 т. руб.;
 - национальной экономике на 3943,6 т. руб.;
 - на жилищно-коммунальное хозяйство на 21329,1 т. руб., в том числе:
 - на коммунальное хозяйство на 2019 т. руб., (мероприятия в области коммунального хозяйства 2243,7 т. руб., реализация мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности 17400,1 т. руб., на реализацию муниципальных целевых программ 226,2 т. руб.);
 - на благоустройство на 572,4 т. руб.;
 - на образование на 4,7 т. руб.;
 - по культуре на 2327,7 т. руб.;
 - по социальной политике на 5 т. руб.;
 - по разделу «Физическая культура и спорт» на 2841,4 т. руб. (содержание спортзала);
 - по межбюджетным трансфертам на 18,3 т. руб.

Исполнение доходной части бюджета

Согласно представленному отчету, в 2014 году в бюджет Коммунарковского сельсовета поступило доходов в сумме 34964,4 т. руб., в том числе собственных 4759,2 т. руб.

Исполнение доходной части бюджета поселения характеризуется следующими показателями:

Таблица № 2 (т. руб.)

№	доходы	план	факт	структура в %	% исполне ния
1.1.	налог на доходы физических лиц	3855	3408,3	9,7	88,4
1.3.	налоги на имущество	136	144,7	0,4	106,4
1.4.	госпошлина	23	22,8	0,1	99,1
2.1.	доходы от использования имущества	866	1149,8	3,3	132,8
2.2.	доходы от оказания платных услуг (работ) компенсации затрат государства	62	28,6	0,1	46,1
2.2.	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2633,25	5	0,01	0,19
3	безвозмездные поступления	30381,3	30205,2	86,4	99,4
	всего доходов	37956,55	34964,4	100,0	92,1

Наименьший процент исполнения доходной части бюджета Коммунарковского сельсовета составили доходы от продажи материальных и нематериальных активов 5 т. руб. или 0,19% при плановых назначениях 2633,3 т. руб. (электролинии)

Наибольший процент исполнения составили налоги на имущество 106,4% или 144,7 т. руб.

Безвозмездные поступления поступили в сумме 30205,2 т. руб. или 86,4 % от запланированных 30381,3 т. руб.

В общем объеме доходов, поступивших за 2014 год, доля собственных доходов занимает 13,6 %.

Наибольший удельный вес в структуре доходов занимают:

- налог на доходы физических лиц 9,7%;

Доля безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня составила 86,4 %.

Исполнение бюджета по расходам.

В соответствии с представленным отчетом, расходы бюджета муниципального образования за 2014 год исполнены на сумму 34769,7 т. руб. или 90,8% от уточненного плана (38296,18 т. руб.), неосвоенная сумма составила 3526,48 т. руб.

Анализ исполнения бюджета Коммунарковского сельсовета за 2014г. по расходам

Таблица № 3 (т. руб.)

Наименование разделов	Уточненный план	Фактическое исполнение	% исполнения	Не освоено	Структура %
01. Общегосударственные вопросы	3060,7	2535,3	82,8%	525,4	7,3%
02. Национальная оборона	191	191	100,0%	0	0,5%
03. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	22,7	21,8	96,0%	0,9	0,1%
04. Национальная экономика	4688,7	4316	92,1%	372,7	12,4%
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	21546,07	20095,17	93,3%	1450,9	57,8%
07. Образование	4,66	4,2	90,1%	0,46	0,0%
08. Культура, кинематография, средства массовой информации	4632,7	3780,4	81,6%	852,3	10,9%
10. Социальная политика	75	61,87	82,5%	13,13	0,2%
11. Физическая культура и спорт	4054,4	3745,71	92,4%	308,69	10,8%
13. Обслуживание государственного долга	2	0	0,0%	2	0,0%
14. Межбюджетные трансферты	18,25	18,25	100,0%	0	0,1%
Итого расходов	38296,18	34769,7	90,8%	3526,48	100,0%

Средства бюджета расходовались в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Расходы по **общегосударственным вопросам** выполнены на 82,8% к уточненному плану и составили 2535,3 т. руб.

По разделу «**Национальная оборона**» расходы выполнены на 100% и составили 191 т. руб. Средства направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» расходы составили 21,8 т. руб. или 96% от плана.

По разделу «**Национальная экономика**» расходы выполнены на 92,1% и составили 4316 т. руб. (мероприятия, направленные на развитие автомобильных дорог местного значения 3061,4 т. руб., капитальный ремонт дворовых территорий 1213 т. руб., МЦП развитие автомобильных дорог 28,6 т. руб.).

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы составили 20095,17 т. руб. или 93,26%, от плана 21546,07 т. руб. в том числе:

- по коммунальному хозяйству исполнение составило 19727,07 т. руб. или 94,8%:
- 17400,6 т. руб. расходы по МЦП «Повышение энергетической эффективности и сокращение энергетических издержек на 2010-2020 годы»;
- 1461,69 т. руб. мероприятия в области коммунального хозяйства;
- 783,6 т. руб. на реализацию муниципальных целевых программ.
- по благоустройству исполнение составило 368,1 т. руб. или 49,8%.

По разделу **«Образование»** на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации расходы составили 4,2 т. руб. или 90,1% от запланированных.

По разделу **«Культура и кинематография»** расходы выполнены на 81,6% и составили 3780,4 т. руб., в том числе:

- Дом культуры 3005,36 т. руб. или 82,02 % от плана;
- Библиотека 289,63 т. руб. или 72,6% от плана;
- Другие вопросы в области культуры (централизованные бухгалтерии) 775,02 т. руб. или 77,6% от плана.

Расходы по разделу **«Социальная политика»** исполнены на 82,5% и составили 61,9 т. руб. (доплаты к пенсии муниципальных служащих)

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** составили 3745,71 т. руб. или 92,39% от плана (расходы на содержание Спортзала, в том числе расходы по МЦП «Физкультура и спорт села Коммунар на 2013-2014 годы» в сумме 2312,31 т. руб.).

По разделу **«Обслуживание государственного и муниципального долга»** расходы не произведены при плановых назначениях 2 т. руб. (бюджетные кредиты не брали).

По разделу **«Межбюджетные трансферты»** расходы составили 18,25 т. руб. или 100%.

Согласно отчету об исполнении бюджетных целевых программ за 2014 г. в муниципальном образовании Коммунаровский сельсовет действовало 5 муниципальных программ. Общая сумма расходов составила 2374,65 т. руб., при плане 2577,3 т. руб. Процент исполнения составил 92,2%.

Анализ использования средств резервного фонда администрации

Согласно приложения 10 к решению об утверждении отчета Об исполнении бюджета Коммунаровского сельсовета за 2014 г. «Отчет о перераспределении средств резервного фонда за 2014год» за счет резервного фонда произведены расходы в сумме 44,7 т. руб., в том числе:

- 1,7 т. руб. приобретение пожарных извещателей;
- 22,9 т. руб. приобретение ГСМ для работы дизельной станции в период отключения электроэнергии;
- 20 т. руб. приобретение ГСМ для работы дизельной станции в котельной ДК.

Источники покрытия дефицита бюджета.

Бюджет сельского поселения за 2014 год исполнен с профицитом в размере 194,7 т. руб.

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

В нарушении Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" согласно представленной главной книги администрации Коммунаровского сельсовета отсутствуют счета бюджетного учета 150000000 "Санкционирование расходов"

В нарушение Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н (ред. от 19.12.2014) "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (показатели на 1 января года, следующего за отчетным, отражаются в Отчете (ф. 0503128) до заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года, и до переноса показателей по санкционированию расходов бюджета, сформированных в отчетном финансовом году, на соответствующие счета аналитического учета счета 1500000000 "Санкционирование расходов"):

- п. 69 при составлении отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) не используются счета бюджетного учета по санкционированию расходов хозяйствующего субъекта.

В нарушение ст.65 БК РФ (формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов) по данным ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2015 г. в муниципальном образовании Коммунарковский сельсовет имеется:

кредиторская задолженность в сумме 2631,2 т. руб., в том числе:

- 778,1 т. руб. задолженность по заработной плате;
- 25,7 т. руб. задолженность по оплате больничного листа;
- 67,9 т. руб. вывоз ТБО;
- 266,7 т. руб. коммунальные услуги;
- 347,9 т. руб. прочие работы услуги (вывоз мусора, экспертиза сметной документации, услуги автокрана);
- 201,9 т. руб. софинансирование по программе «Модернизация системы электроснабжения с. Коммунар»;
- 399,3 т. руб. возмещение выпадающих доходов по водоснабжению;
- 447,9 т. руб. задолженность по платежам в бюджеты.

В п.167 нарушение Инструкции N 191н в разделе 2 Приложения не раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) на 01.01.2015 г. на сумму 742,9 т. руб., в том числе:

- 399,3 т. руб. возмещение выпадающих доходов по водоснабжению;
- 25 т. руб. оценка объектов ЖКХ;
- 198,6 т. руб. вывоз мусора с территории поселения;
- 99,9 т. руб. экспертиза сметной документации;
- 20 т. руб. ООО ШТЭК по исполнительному листу (% за пользование чужими средствами)

Дебиторская задолженность составляет 1446,9 т. руб. (арендная плата за пользование нежилыми помещениями)

Наличие, состояние и эффективность внутреннего финансового контроля в органах местного самоуправления поселения.

В соответствии ст. 160.2 БК РФ Постановлением администрации Коммунарковского сельсовета от 08.09.2014г. №76 утверждено «Положение о внутреннем финансовом контроле и финансово аудите».

Выводы.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета администрации Коммунарковского сельсовета установлено следующее:

1. Отчет об исполнении бюджета Коммунарковского сельсовета за 2014 год представлен администрацией муниципального образования в контрольно- счетную палату муниципального образования Ширинский район в полном объеме согласно ст. 264.1 БК РФ.

2. В 2014 году в бюджет муниципального образования поступило доходов в сумме 34964,4 т. руб., в том числе собственных 4759,2 т. руб.

Расходы бюджета муниципального образования за 2014 год исполнены на сумму 34769,7 т. руб.

Бюджет сельского поселения за 2014 г. исполнен с профицитом в размере 194,7 т. руб.

3. В нарушении БК РФ:

- ст. 65 кредиторская задолженность на 01.01.2015 г. составила 2631,2 т. руб.;

4. В Инструкции 191н:

- п. 69 при составлении отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) не используются счета бюджетного учета по санкционированию расходов хозяйствующего субъекта (1500000000);

- п.167 в разделе 2 Приложения не раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) в сумме 742,9 т. руб.

5. В нарушение Инструкции 157н согласно представленной главной книги администрации Коммунарковского сельсовета отсутствуют счета бюджетного учета по санкционированию расходов хозяйствующего субъекта (1500 00 000).

С учетом вышеизложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования Ширинский район рекомендует Совету депутатов Коммунарковского сельсовета:

- учесть замечания и нарушения, отраженные в данном заключении;
- утвердить отчет «Об исполнении бюджета Коммунарковского сельсовета за 2014 год ».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ширинский район

Т.С.Дьяченко

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ширинский район

Л.А. Трошкина