

**Пояснительная записка
к проекту закона Республики Хакасия
О внесении изменений в Закон Республики Хакасия
от 07.11.2014 № 84-ЗРХ "О закреплении отдельных вопросов местного
значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия"**

Проект Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия от 07.11.2014 года № 84-ЗРХ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия» (далее – проект закона) направлен на решение вопросов:

- 1) предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах поселения.

В соответствии с пунктом 6 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее по тексту Федеральный закон № 131-ФЗ), к вопросам местного значения муниципального района относится:

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

Согласно Федеральному закону №131-ФЗ, Закону Республики Хакасия от 07.11.2014 № 84-ЗРХ "О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия", к вопросам местного значения муниципального района относится:

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.

В тоже время, в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, к вопросам местного значения поселения относится:

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В рамках Федерального закона № 131-ФЗ, Федерального закона от 10.12.1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», ответственность за соблюдение требований законодательства в области безопасности дорожного движения, обеспечивающую охрану жизни и здоровья неопределенного круга лиц, возложена на органы местного самоуправления поселения.

Организация транспортного обслуживания населения в границах каждого поселения должна соответствовать законодательству о безопасности дорожного движения.

Организация безопасности дорожного движения отнесена к вопросам местного значения поселения.

Интересы и потребности в создании условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах поселения должны определяться на уровне органов местного самоуправления поселений, а не муниципального района, что позволит более эффективно разрешать данный вопрос в рамках реализации указанного полномочия.

Кроме того, предоставление транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения позволит органам местного самоуправления поселений самостоятельно:

- утверждать маршруты и графики движения транспорта на территории поселения;
- организовывать введение новых маршрутов и (или) изменение существующих для того, чтобы поселение имело автобусное сообщение с иными территориальными единицами, чтобы останавливались проходящие автобусные маршруты;
- поддерживать состояние дорог и их обустройство (согласно балансовой принадлежности) в соответствии с требованиями безопасности движения;
- выступать муниципальным заказчиком в сфере пассажирских перевозок согласно федеральному закону о размещении заказов на поставки товаров, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;
- осуществлять контроль за работой транспорта и обслуживанием пассажиров на территории поселения.

Таким образом, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения необходимо отнести к вопросу местного значения поселения.

2) Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 22.08.1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», аварийно-спасательная служба - это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, к вопросам местного значения поселения относится:

-участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения (пп.8 п.1 с. 14 Федерального закона № 131-ФЗ) ;

- организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (пп.23 п.1 с. 14 Федерального закона № 131-ФЗ) .

Кроме того, на основании ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 21 декабря 1994г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" органы местного самоуправления самостоятельно создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций предполагает необходимость создания, содержания и организацию деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения.

Создание аварийно-спасательных служб, аварийно - спасательных формирований позволит органам местного самоуправления поселений:

- поддержать органы управления, силы и средства аварийно-спасательных служб, аварийно- спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
- контролировать готовность территории поселения к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществлять мероприятия по ликвидации от чрезвычайных ситуаций на территории поселения;
- участвовать в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории поселения;
- участвовать в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
- осуществлять пропаганду знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3) Утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений.

В соответствии со ст. 24 Градостроительного кодекса Российской

Федерации (далее по тексту - Кодекс), генеральный план поселения, генеральный план городского округа, в том числе внесение изменений в такие планы, утверждаются соответственно представительным органом местного самоуправления поселения, представительным органом местного самоуправления городского округа.

Решение о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений принимаются соответственно главой местной администрации поселения, главой местной администрации городского округа.

Согласно ч. 5 ст. 45 Кодекса, органы местного самоуправления поселения, органы местного самоуправления городского округа обеспечивают подготовку документации по планировке территории на основании генерального плана поселения (за исключением случая, установленного частью 6 статьи 18 настоящего Кодекса), генерального плана городского округа, правил землепользования и застройки.

Также согласно ст. 29.4 Кодекса разработка местных нормативов градостроительного проектирования поселений осуществляется с учетом:

1. социально-демографического состава и плотности населения на территории поселения;
2. планов и программ комплексного социально-экономического развития поселения;
3. предложений органов местного самоуправления поселения и заинтересованных лиц.

Таким образом, местные нормативы градостроительного проектирования поселения утверждаются представительным органом местного самоуправления поселения.

Кроме того, согласно п.2 ст.3.3. Федерального закона от 25.10.2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного Кодекса Российской Федерации», полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, отнесены к полномочиям органов местного самоуправления поселения.

Таким образом, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, целесообразно отнести к вопросам местного значения поселения.

С учетом вышеизложенного, в рамках действующего законодательства данные вопросы необходимо отнести к вопросам местного значения поселения.

Председатель
Совета депутатов
муниципального образования
Ширинский район

В.В. Паульс