

ПАСПОРТ
Муниципальной программы Республики Хакасия
«Развитие автомобильных дорог местного значения в муниципальном
образовании Ширинский район на 2017 – 2020 годы»

Ответственный исполнитель	Управление промышленности, энергетики, связи, строительства и транспорта администрации муниципального образования Ширинский район.
Соисполнитель программы	Администрации поселений
Цель	совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Ширинского района, повышение доступности населенных пунктов, увеличение дорожного фонда, повышение безопасности, устойчивости автомобильных дорог местного значения.
Задачи	- Изготовление ПСД для строительства автодороги с.Шира – мкрн. «Иткульский» - Строительство автомобильных дорог общего пользования.
Целевые показатели	- протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием – 307,1 км.; - протяженность автомобильных дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям – 69,2 км.; - протяженность отремонтированных автомобильных дорог общего пользования – 6,0 км.
Сроки и этапы реализации Программы	2017-2020 годы

Объем и источники финансирования Программы	Объем финансирования: 340 000,0 тыс. руб. 2017г. – 5 000,0 тыс. руб.; 2018г. – 105 000,0 тыс. руб.; 2019г. – 115 000,0 тыс. руб.; 2020г. – 115 000,0 тыс. руб.; в том числе: • средства местного бюджета – 3 400,0 тыс. руб.; 2017г. – 50,0 тыс. руб.; 2018г. – 1 050,0 тыс. руб.; 2019г. – 1 150,0 тыс. руб.; 2020г. – 1 150,0 тыс. руб.; • средства республиканского бюджета – 336 600,0 тыс. руб. 2017г. – 4 950,0 тыс. руб.; 2018г. – 103 950,0 тыс. руб.; 2019г. – 113 850,0 тыс. руб.; 2020г. – 113 850,0 тыс. руб.;
Ожидаемые результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	• Разработка ПСД для строительства дороги с. Шира мкр. «Иткульский». • Увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на 17,1 км.

**І. Характеристика проблемы, на решение которой направлены мероприятия программы «Развитие автомобильных дорог местного значения в муниципальном образовании Ширинский район на 2017-2020 годы»
(Далее – программа)**

Одним из направлений деятельности органов местного самоуправления является максимальное удовлетворение потребности населения в автомобильных дорогах с высокими потребительскими свойствами при минимальных и ограниченных финансовых ресурсах.

Сеть автомобильных дорог обеспечивает мобильность населения и доступ к материальным ресурсам, позволяет расширить производственные возможности экономики за счет снижения транспортных издержек и затрат времени на перевозки.

Показателями улучшения состояния дорожной сети являются:

- снижение текущих издержек, в первую очередь для пользователей автомобильных дорог;
- стимулирование общего экономического развития прилегающих территорий;
- экономия времени как для перевозки пассажиров, так и для прохождения грузов, находящихся в пути;
- снижение числа дорожно-транспортных происшествий и нанесенного материального ущерба;
- повышение комфорта и удобства поездок.

В целом улучшение «дорожных условий» приводит к:

- сокращению времени на перевозки грузов и пассажиров (за счет увеличения скорости движения);
- снижению стоимости перевозок (за счет сокращения расхода горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ), снижения износа транспортных средств из-за неудовлетворительного качества дорог, повышения производительности труда);
- повышению спроса на услуги дорожного сервиса;
- повышению транспортной доступности;
- снижению последствий стихийных бедствий;
- сокращению числа дорожно-транспортных происшествий и пострадавших в них;
- улучшению экологической ситуации (за счет роста скорости движения, уменьшения расхода ГСМ).

Таким образом, «дорожные условия» оказывают влияние на все важные показатели экономического развития.

Обеспечение финансирования дорожного хозяйства является одной из важнейших задач, от успешного решения которой зависит успех развития экономики. Расчеты показывают, что эффективность работы во многом определяется эффективностью функционирования производственной инфраструктуры, которая, в свою очередь, существенно зависит от уровней мобильности товаров (объемы перевозок грузов и грузооборот) и подвижности населения (объемы перевозок пассажиров и пассажирооборот), обеспечиваемых автомобильным транспортом в повседневных массовых перевозках.

Автомобильные дороги имеют важное значение для Ширинского района. Они обеспечивают связь населённых пунктов, входящих в состав муниципального образования «Ширинский район» с районным центром, центрами муниципальных образований сельских поселений и между собой.

Сообщение между населёнными пунктами осуществляется по дорожной сети регионального значения.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории муниципального образования «Ширинский район», составляет по состоянию на 01.01.2016 года – 307 километров.

Состояние сети дорог определяется своевременностью, полнотой и качеством выполнения работ по содержанию, ремонту, капитальному ремонту и реконструкции дорог и зависит напрямую от объемов финансирования и стратегии распределения финансовых ресурсов в условиях их ограниченных объемов.

Недофинансирование дорожной отрасли в условиях постоянного роста интенсивности движения, изменения состава движения в сторону увеличения грузоподъемности транспортных средств приводит к несоблюдению межремонтных сроков, накоплению количества не отремонтированных участков, увеличению количества участков с уровнем загрузки выше нормативного и участков с неудовлетворительным транспортно-эксплуатационным состоянием, на которых необходимо проведение реконструкции.

Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальном образовании Ширинский район, не отвечающих нормативным требованиям, по состоянию на 01.01.2016 года составляла 22,5 процентов.

Для улучшения показателей по муниципальному образованию Ширинский район необходимо увеличение средств, выделяемых на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог.

Опережение темпов роста интенсивности движения на автомобильных дорогах по сравнению с увеличением протяженности и пропускной способности автомобильных дорог приводит к росту уровня аварийности на сети автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Для обеспечения существующих и прогнозируемых объемов автомобильных перевозок требуются реконструкция автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, приведение их в соответствие с нормативными требованиями по транспортно-эксплуатационному состоянию.

Себестоимость грузоперевозок, осуществляемых по автомобильным дорогам, имеющих транспортно-эксплуатационные показатели, не соответствующие нормативным требованиям, повышается, а безопасность движения ухудшается.

Учитывая вышеизложенное, в условиях ограниченных финансовых средств стоит задача их оптимального использования с целью максимально возможного снижения количества проблемных участков автомобильных дорог и сооружений на них.

Применение программного метода в развитии автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальном образовании Ширинский район позволит системно направлять средства на решение неотложных проблем дорожной отрасли в условиях ограниченных финансовых ресурсов.

Реализация комплекса программных мероприятий сопряжена со следующими рисками:

- риск ухудшения социально-экономической ситуации в районе, что выразится в снижении темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, возникновении бюджетного дефицита, сокращении объемов финансирования дорожной отрасли;

- риск превышения фактического уровня инфляции по сравнению с прогнозируемым, ускоренный рост цен на строительные материалы, машины, специализированное оборудование, что может привести к увеличению стоимости дорожных работ, снижению объемов строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования;

- риск задержки завершения перехода на финансирование работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог в соответствии с нормативами денежных затрат, что не позволит в период реализации Программы существенно сократить накопленное отставание в выполнении ремонтных работ автомобильных дорог общего пользования.

2. Основные цели, задачи, сроки реализации программы

Основной целью Программы является совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Ширинского района, повышение доступности населенных пунктов, повышение безопасности, устойчивости автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети.

Автомобильные дороги построены в 60-80-х годах под существующие в то время нагрузки и с момента ввода в эксплуатацию не подвергались капитальному ремонту и реконструкции. Первоочередная задача администрации муниципального образования – произвести реконструкцию или капитальный ремонт существующих автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также превратить грунтовые дороги в автомобильные дороги с асфальтобетонным покрытием.

Для достижения основной цели Программы необходимо решить следующие задачи:

- поддержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них на уровне, соответствующем категории дорог, путем содержания дорог и сооружений на них;

- сохранение протяженности, соответствующей нормативным требованиям, автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог и искусственных сооружений на них с увеличением пропускной способности автомобильных дорог, улучшением условий движения автотранспорта;

- использование по целевому назначению субсидий из республиканского бюджета за счет средств Дорожного фонда на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

- Строительство новой дорожной инфраструктуры.

- Изготовление ПСД для строительства автодороги с.Шира –мкрн. «Иткульский»

3. Система программных мероприятий, ресурсное обеспечение, перечень мероприятий с разбивкой по годам, источникам финансирования

Для реализации поставленных целей и решения задач Программы, достижения планируемых значений показателей и индикаторов предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

- 1) разработка проектно-сметной документации;
- 2) строительство автомобильных дорог местного значения;

Реализация мероприятий позволит сохранить протяженность участков автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых показатели их транспортно-эксплуатационного состояния соответствуют требованиям стандартов к эксплуатационным показателям автомобильных дорог.

3) развитие автомобильных дорог населенных пунктов и дорог местного значения.

Сроки и очередность мероприятий по реализации Программы будут определяться в зависимости от задач, предусмотренных муниципальными программами.

Мероприятия по строительству, будут определяться на основе результатов обследования автомобильных дорог и сети при наличии проектно-сметной документации.

4. Объемы финансирования мероприятий Программы

Перечень программных мероприятий

Таблица № 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Протяженность участка, км	Всего, тыс. руб.	В том числе	
				Средства республиканского бюджета	Средства районного бюджета
1	2	3	4	5	6
2017 год					
1	Разработка ПСД для строительства автодороги с.Шира-мкрн.«Иткульский»	5,7	5 000,0	4 950,0	50,0
Итого:			5 000,0	4 950,0	50,0

2018 год					
1	Разработка ПСД для строительства дороги с.Ширамкрн.«Иткульский»	5,7	5 000,0	4 950,0	50,0
2	Строительство дороги с.Ширамкрн.«Иткульский»	5,7	100 000,0	99 000,0	1 000,0
	Итого:		105 000,0	103 950,0	1 050,0
2019 год					
1	Разработка ПСД для строительства дороги с.Ширамкрн.«Иткульский»	5,7	5 000,0	4 950,0	50,0
2	Строительство дороги с.Ширамкрн.«Иткульский»	5,7	110 000,0	108 900,0	1 100,0
	Итого:		115 000,0	113 850,0	1 150,0
2020 год					
1	Строительство дороги с.Ширамкрн.«Иткульский»	5,7	115 000,0	113 850,0	1 150,0
	Итого:		115 000,0	113 850,0	1 150,0
	ИТОГО по годам:		340 000,0	336 600,0	3 400,0

5. Механизм реализации, организация управления реализацией программы

Мероприятия Программы реализуются посредством заключения муниципальных контрактов на разработку проектно-сметной документации и строительство автомобильных дорог.

Муниципальный заказчик Программы участвует в распределении объемов финансирования, по этапам и объектам строительства автомобильных дорог.

6. Оценка эффективности социально-экономических и экологических последствий от реализации программы

Эффективность реализации Программы зависит от результатов, полученных в сфере деятельности транспорта и вне него.

«Транспортный эффект» заключается в получении прямых выгод, получаемых в результате улучшения дорожных условий, для лиц, пользующихся автомобильными дорогами. «Транспортный эффект» включает в себя экономию затрат на эксплуатацию транспортных средств, сокращение времени нахождения в пути, повышение эффективности использования транспортных средств, снижение количества дорожно-транспортных происшествий и числа пострадавших, повышение комфортности движения и улучшение удобства в пути следования. «Вне транспортный эффект» связан с влиянием совершенствования и развития сети автомобильных дорог общего пользования местного значения на социально-экономическое развитие района и экологическую обстановку. К числу социально-экономических последствий модернизации и развития сети автомобильных дорог общего пользования местного значения относятся:

- 1) повышение уровня и улучшение социальных условий жизни населения;
- 2) активизация экономической деятельности, содействие освоению новых территорий и ресурсов, расширение рынков сбыта продукции;
- 3) снижение транспортной составляющей в цене товаров и услуг;
- 4) улучшение транспортного обслуживания сельского хозяйства и населения района за счет строительства подъездов к сельским населенным пунктам по дорогам с твердым покрытием;
- 5) создание новых рабочих мест;
- 6) снижение негативного влияния дорожно-транспортного комплекса на окружающую среду.

Таблица № 2

Целевые индикаторы

№ п/п	Наименование индикатора	Ед. изм.	Показатели по годам			
			2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7
1	Протяженность	км	307,1	312,8	318,5	324,2

	автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием					
2	Удельный вес автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием в общей протяженности автомобильных дорог	%	26,2	28,0	29,9	31,8
3	Доля протяженности автодорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автодорог общего пользования местного значения	%	22	20	18	16
4	Доля отремонтированных автодорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, в отношении которых произведен капитальный ремонт	%	3	5	7	9
5	Строительство автодорог	км	307,1	312,8	318,5	324,2

Общественная эффективность Программы связана с совокупностью «транспортного эффекта» и «вне транспортного эффекта» с учетом последствий реализации Программы, как для участников дорожного движения, так и для населения и хозяйственного комплекса района в целом.

Последовательная реализация мероприятий Программы будет способствовать повышению скорости, удобства и безопасности движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, приведет к сокращению расходов на грузовые и пассажирские автомобильные перевозки. В результате уменьшения транспортных расходов повысится конкурентоспособность продукции отраслей экономики, что окажет положительное воздействие на рост объемов производства и уровня занятости. Повышение транспортной доступности за счет развития сети автомобильных дорог, будет способствовать улучшению качества жизни населения и росту производительности труда в отраслях экономики района.