

**ПАСПОРТ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ "МОДЕРНИЗАЦИЯ
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ШИРИНСКИЙ РАЙОН
НА 2016 - 2017 гг."**

Наименование Программы	Муниципальная программа "Модернизация жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Ширинский район на 2016 - 2017 гг."
Основание для разработки Программы	Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ, Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации",
Муниципальный заказчик Программы	Администрация муниципального образования Ширинский район
Разработчик Программы	Управление промышленности, энергетики, связи, строительства и транспорта, отдел архитектуры администрации
Основная цель Программы	- Обеспечение развития жилищного и промышленного строительства - Повышение качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению - Улучшение состояния окружающей среды, экологическая безопасность развития района, создание благоприятных условий для проживания граждан; - Энергосбережение и повышение энергоэффективности коммунального хозяйства
Задачи Программы	- Строительство, реконструкция, модернизация и капитальный ремонт систем коммунальной Инфраструктуры; - Повышение эффективности управления ЖКХ - Привлечение частных инвестиций для модернизации объектов ЖКХ

Целевые показатели Программы	Снижение общего износа основных фондов коммунального хозяйства до 2016 - 30% 2017 - 35%
Период реализации Программы	2016 - 2017 годы
Исполнители Программы	- управление промышленности, энергетики, связи, строительства и транспорта администрации муниципального образования Ширинский район; - администрации сельсоветов Ширинского района; - предприятия ЖКХ; - прочие соисполнители
Объемы и источники финансирования Программы	Финансирование Программы за счет средств республиканского бюджета 43050,0 тыс. рублей, за счет бюджета поселений 32,0 тыс.рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	1. Развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры 2. Снижение уровня общего износа основных фондов коммунальной инфраструктуры 3. Снижение эксплуатационных затрат и устранение причин возникновения аварийных ситуаций, угрожающих жизнедеятельности человека 4. Повышение качества предоставления потребителям коммунальных услуг 5. Улучшение экологического состояния окружающей среды 6. Создание условий для развития жилищного и промышленного строительства 7. Создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в проекты по модернизации объектов коммунального хозяйства 8. Энергосбережение и повышение энергоэффективности

Система организации контроля за исполнением Программы	Координацию деятельности исполнителей и соисполнителей Программы осуществляет управление промышленности, энергетики, связи, строительства и транспорта администрации муниципального образования Ширинский район. Контроль за реализацией Программы осуществляет администрация муниципального образования Ширинский район в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными нормативно-правовыми актами и положениями действующего законодательства
---	---

ВВЕДЕНИЕ

Разработка Программы "Модернизация жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Ширинский район на 2016 - 2017 гг." вызвана необходимостью освоения новых территорий для комплексного жилищного строительства, обеспечения ресурсосбережения, формирования рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунального комплекса и условий для привлечения инвестиций, новых подходов к строительству жилых и социальных объектов, повышения эффективности градостроительных решений, развития конкуренции в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Программа в перспективе направлена на решение следующих основных задач:

- создание условий для развития жилищного и промышленного строительства в муниципальном образовании Ширинский район, осуществления комплексного освоения земельных участков;
- строительство, реконструкция, модернизация и капитальный ремонт системы коммунальной инфраструктуры Ширинского района;
- повышение качества предоставляемых коммунальных услуг потребителям, обеспечение возможности наращивания и модернизации коммунальной инфраструктуры в местах существующей застройки для обеспечения целевых параметров улучшения их состояния и увеличения объемов жилищного строительства;
- улучшение состояния окружающей среды, экологическая безопасность развития района, создание благоприятных условий для проживания граждан;
- энергосбережение и создание эффективной системы тарифного регулирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- разработку и широкое внедрение мер по эффективному и рациональному хозяйствованию коммунального предприятия, максимальное использование всех достигнутых ресурсов, решение задач надежного и устойчивого обслуживания потребителей.

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Муниципальная программа "Модернизация жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Ширинский район на 2016 - 2017 гг." направлена на:

- развитие систем теплоснабжения, систем водоснабжения и водоотведения;
- повышение энергоэффективности;
- повышение эффективности инвестиционных бюджетных расходов;
- повышение эффективности и надежности функционирования систем жизнеобеспечения населения;
- привлечение инвестиций в жилищно-коммунальную отрасль.

2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ

Одним из приоритетов национальной жилищной политики является обеспечение благоустроенным жильем граждан, проживающих в непригодных условиях для проживания, и доступность коммунальных услуг для населения.

В настоящее время деятельность коммунального хозяйства в Ширинском районе характеризуется низким качеством предоставляемых коммунальных услуг, неэффективным использованием природных ресурсов, загрязнением окружающей среды.

Причинами возникновения этих проблем являются:

- высокий уровень износа основных фондов коммунального хозяйства (техника, водопроводные сети, электросети, отсутствие канализационных сетей и очистных сооружений и т.д.);
- техническая отсталость коммунальной системы управления и оснащенности.

Следствием высокого износа и технологической отсталости основных фондов в коммунальном хозяйстве является низкое качество коммунальных услуг, не соответствующее запросам потребителей. Уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры по Ширинскому району составляет в среднем 80%, физический износ сетей водопровода - 75%, сетей канализации - 70%, тепловых сетей - 75%, электрических сетей - 80%, оборудования водопроводных насосных станций - 70%, трансформаторных подстанций - 75%.

Высокий уровень износа и технологическая отсталость основных фондов коммунального хозяйства связаны с проводимой в предыдущие годы тарифной политикой, которая не обеспечивала реальных финансовых потребностей организаций коммунального обслуживания населения в обновлении и модернизации основных фондов, не формировала стимулов к сокращению затрат.

Повсеместно несоответствие фактического объема инвестиций в модернизацию и реконструкцию основных фондов коммунальной

инфраструктуры даже минимальным потребностям. Планово-предупредительный ремонт сетей и оборудования систем водоснабжения, коммунальной энергетики практически полностью уступил место аварийно-восстановительным работам.

Неэффективное использование природных ресурсов выражается в высоких потерях воды, тепловой и электрической энергии в процессе производства и транспортировки до потребителей.

Вследствие высокого износа основных фондов тепловых и водопроводных сетей, ветхого состояния трубопроводов утечка и неучтенный расход воды в системах водоснабжения являются причиной неудовлетворительного обеспечения потребности населения питьевой водой и теплоснабжением домов в зимний период. Из-за отсутствия комплекса очистных сооружений и возможности реконструкции эксплуатируемых очистных сооружений не обеспечиваются полное обеззараживание и очистка воды, стоки сбрасываются в открытые водоемы, и это обостряет экологическую обстановку в районе.

При этом стоимость жилищно-коммунальных услуг для населения в последние годы значительно возросла. Действующий затратный метод формирования тарифов на услуги теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения с использованием нормативной рентабельности стимулирует коммунальное хозяйство к завышению собственных издержек.

Одной из главных причин износа основных фондов коммунальной инфраструктуры является недоступность долгосрочных инвестиционных ресурсов для коммунальных хозяйств, поэтому у них нет возможности осуществлять проекты по реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Привлечение инвестиционных и заемных средств на длительный период могло бы позволить организациям коммунальных хозяйств снизить издержки предоставления коммунальных услуг за счет модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и обеспечить возвратность кредитов и окупаемость инвестиций без значительного повышения тарифов.

Реализация мероприятий Программы позволит:

- значительно повысить качество предоставляемых коммунальных услуг;
- снизить эксплуатационные затраты;
- снизить риск возникновения аварийных ситуаций, угрожающих жизнедеятельности человека;
- снизить потребление энергетических ресурсов в результате снижения потерь в процессе производства и доставки энергоресурсов потребителям;
- повысить рациональное использование водных ресурсов;
- улучшить экологическое состояние территорий.

Одной из основных задач Программы является формирование условий, обеспечивающих вовлечение частных средств, в том числе заемных, что позволит привлечь к модернизации объектов коммунальной инфраструктуры средства федерального, регионального и местных бюджетов, разрабатывать и

развертывать механизм привлечения частных инвестиций и заемных средств в коммунальный сектор экономики.

3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Целью Программы является создание условий для развития жилищного и промышленного строительства путем повышения качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению, улучшения экологической ситуации в районе. А также создание устойчивых и эффективных механизмов привлечения частных инвестиций, в том числе для заемных средств, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов. Мероприятия по модернизации объектов коммунального хозяйства, их реализация, проводимая в рамках данной Программы, приведут к улучшению состояния коммунальных основных фондов, к повышению качества предоставляемых коммунальных услуг.

Для достижения поставленной цели предлагается решить следующие задачи:

1) бюджетные средства, направленные на реализацию Программы, предназначены для выполнения инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, связанных с реконструкцией уже существующих объектов с высоким уровнем износа, а также строительством новых объектов взамен объектов с высоким уровнем износа и на земельных участках, не обеспеченных коммунальной инфраструктурой;

2) повышение эффективности управления объектами коммунальной инфраструктуры.

Одним из ключевых направлений для решения данной задачи является совершенствование системы тарифного регулирования, а также привлечение к управлению объектами коммунальной инфраструктуры на конкурсной основе частных компаний и формирование договорных отношений между органами местного самоуправления и организациями коммунального комплекса.

4. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

С целью обеспечения тепловой энергией объектов нового строительства и реконструкции существующих разработаны мероприятия, необходимые к реализации в период 2016 - 2017 гг. Предлагаемые мероприятия разбиты на несколько групп:

1. Оптимизация гидравлического режима с. Шира, п. Жемчужный, п. Колодезный с учетом прироста тепловой нагрузки;

- реконструкция/строительство магистральных тепловых сетей;

- строительство новых объектов, участвующих в технологической схеме при транспортировке теплоносителя от источника к потребителю.

Указанные мероприятия являются наиболее важными для обеспечения

устойчивости схемы теплоснабжения населенных пунктов и ликвидации возникновения аварийных режимов.

2. Развитие теплового хозяйства Ширинского района с учетом застройки новых микрорайонов:

- строительство подводящих сетей;
- строительство внутриквартальных сетей новых микрорайонов;
- строительство ЦТП.

3. Мероприятия, предназначенные для покрытия тепловой нагрузки точечной застройки с. Шира, п. Жемчужный, с. Целинное, с. Джирим:

- реконструкция внутриквартальных тепловых сетей;
- модернизация существующих объектов.

С целью стабилизации системы водоснабжения предусматривается комплекс мероприятий по реконструкции водопроводных сетей в муниципальных образованиях, поселениях, эксплуатирующихся на протяжении более 35 - 45 лет и имеющих высокую степень износа, что ведет к увеличению аварийности, дестабилизации водоснабжения и возможному вторичному загрязнению воды по причине изношенности трубопроводов.

Существующее оборудование автоматизации системы водоснабжения имеет более 80% износа.

Водоснабжение сельских и поселковых водозаборов не в полном объеме соответствует требованиям [СанПиН 2.1.4.1074-01](#) "Питьевая вода...". Отсутствие качественного питьевого источника водоснабжения не позволяет решить вопрос определения и выдачи условий подключения к инженерным коммуникациям на земельных участках, отведенных под перспективное индивидуальное жилищное строительство.

Для решения сложившейся ситуации необходимы:

- реконструкция существующих водозаборных сооружений с целью обеспечения нормативного режима эксплуатации водоносных горизонтов;
- поиск и разведка новых источников водоснабжения с целью обеспечения резерва существующим запасам подземных вод и обеспечения (перспектива) требуемыми объемами водоснабжения строящихся и проектируемых микрорайонов;
- перераспределение имеющихся мощностей по водоснабжению в сторону проектируемых и строящихся микрорайонов;
- реконструкция комплекса водопроводных насосных станций с целью повышения надежности их работы, обеспечения требуемых мощностей в условиях развития территории, снижения эксплуатационных затрат и энергопотребления объектов;
- оптимизация затрат по эксплуатации комплекса сооружений водоснабжения путем поэтапного внедрения автоматизированных систем управления технологическими процессами (АСУ ТП) и энергосберегающих технологий и оборудования.

Комплекс мероприятий по строительству и реконструкции системы водоотведения позволит:

- повысить надежность и эффективность работы сооружений

биологической очистки и очистных сооружений в целом, довести качество сточных вод на выпуске по биогенным показателям, нефтепродуктам и металлам до нормативных требований;

- достичь утвержденные природоохранными органами предельно допустимые сбросы загрязняющих веществ;
- повысить эффективность работы сооружений обработки осадка;
- снизить нагрузку на иловые площадки и сократить их влияние на состояние почв и качество подземных вод, решить вопрос утилизации осадков сточных вод, предотвратить возможные при перекачке по илопроводу аварийные ситуации и загрязнение водного объекта и окружающей природной среды отходами производства.

Таким образом, основной целью проведения комплекса работ по строительству и реконструкции очистных сооружений канализации является оздоровление экологической обстановки и обеспечение экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности на территории муниципального образования Ширинский район, защита окружающей среды и водных объектов от загрязнения, соблюдение условий водопользования и нормативов допустимого воздействия на окружающую среду.

Необходимы:

- завершение строительства очистных сооружений в п. Жемчужный канализации;
- строительство очистных сооружений в с. Коммунар;
- реконструкция очистных сооружений в с. Шира, с. Туим;
- реконструкция комплекса канализационно-насосных станций с целью повышения надежности их работы, обеспечения требуемых мощностей в условиях развития территории, продление фактического срока их эксплуатации, снижение эксплуатационных затрат и энергопотребления объектов;
- реконструкция коллекторов с использованием современных технологий восстановления их герметичности;
- оптимизация затрат по эксплуатации комплекса сооружений водоотведения путем поэтапного внедрения автоматизированных систем управления технологическими процессами (АСУ ТП).

5. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

В рамках Программы предусматривается финансирование мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры за счет следующих источников:

- средства республиканского и местных бюджетов;
- частные инвестиции;
- средства кредитных организаций и иные заемные средства, используемые для финансирования инвестиционных проектов модернизации.

Потребность в финансовых ресурсах определяется на всех стадиях реализации Программы и уточняется ежегодно. В ходе реализации

Программы мероприятия, объемы и источники финансирования подлежат ежегодной корректировке на основе анализа полученных результатов с учетом утверждаемых инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, разрабатываемых проектно-сметных документаций застраиваемых микрорайонов, а также с учетом реальных возможностей бюджетов всех уровней.

6. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Администрация муниципального образования Ширинский район обеспечивает реализацию Программы, в том числе:

- планирование, выполнение организационных мероприятий Программы;
- осуществление методических, технических и информационных мероприятий.

Исполнители Программы: - Управление промышленности, энергетики, связи, строительства и транспорта администрации муниципального образования Ширинский район

- администрации сельсоветов Ширинского района
- предприятия ЖКХ
- прочие соисполнители

Администрация муниципального образования Ширинский район в лице управления промышленности, энергетики, связи, строительства и транспорта координирует работу исполнителей, несет ответственность за достижение целей Программы, в установленном порядке обеспечивает предоставление информации о ходе реализации Программы. Для осуществления финансового, статистического, информационного анализа она имеет право запрашивать любую информацию в рамках осуществления своих полномочий у всех участников Программы.

Мониторинг и контроль за реализацией Программы осуществляет Управление промышленности, энергетики, связи, строительства и транспорта администрации муниципального образования Ширинский район.

Реализация Программы освещается в средствах массовой информации.

Организация управления и контроль являются важнейшими элементами выполнения Программы. Данный процесс должен быть сквозным и обеспечиваться информацией по сопоставимым критериям для оценки хода осуществления программных мероприятий.

Индикаторы по мониторингу реализации Программы:

- ввод жилищного строительства (тыс. кв. м);
- количество земельных участков для жилищного строительства, обеспеченных коммунальной инфраструктурой;
- количество подготовленных технических заданий для разработки инвестиционных программ;
- количество разработанных и утвержденных инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

Система организации контроля за исполнением Программы:

руководитель Программы - заместитель Главы муниципального образования Ширинский район, курирующий вопросы жилищно-коммунального хозяйства.

Контроль за реализацией Программы - Администрация муниципального образования Ширинский район, а именно:

- общий контроль;
- контроль сроков реализации программных мероприятий.

Основными задачами управления реализацией Программы являются:

- обеспечение скоординированной реализации Программы в целом в соответствии с приоритетами социально-экономического развития района;
- привлечение инвесторов для реализации привлекательных инвестиционных проектов;
- разработка и реализация механизмов, обеспечивающих минимизацию времени и средств на получение разрешений, согласований, экспертных заключений и на принятие необходимых решений различными органами и структурами исполнительной власти при реализации инвестиционных проектов.

Мониторинг выполнения производственных программ и инвестиционных программ организациями коммунального комплекса проводится управлением промышленности, энергетики, связи, строительства и транспорта в целях обеспечения тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов и своевременного принятия решений о развитии систем коммунальной инфраструктуры. Мониторинг включает в себя сбор и анализ информации о выполнении показателей, установленных производственными и инвестиционными программами организаций коммунального комплекса, а также анализ информации о состоянии и развитии соответствующих систем коммунальной инфраструктуры.

Мониторинг выполнения производственных программ и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса проводится в соответствии с методикой проведения указанного мониторинга, содержащей перечень экономических и иных показателей, утверждаемых постановлением главы муниципального образования и применяемых администрацией для анализа выполнения производственной программы и инвестиционной программы организации коммунального комплекса.

7. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

Эффективность реализации Программы и использование выделенных на нее бюджетных средств обеспечивается за счет:

- исключения возможности нецелевого использования бюджетных средств;
- привлечения средств республиканского и местных бюджетов;
- привлечения частного капитала в проекты модернизации объектов

коммунальной инфраструктуры;

- создание эффективных механизмов оценки и управления инвестиционными рисками в проектах модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит достичь:

- модернизации и обновления коммунальной инфраструктуры муниципального образования Ширинский район;
- снижения эксплуатационных затрат;
- устранения причин возникновения аварийных ситуаций, угрожающих жизнедеятельности человека;
- улучшения экологического состояния окружающей среды.

Развитие системы теплоснабжения:

- повышение надежности и качества теплоснабжения;
- обеспечение подключения дополнительных нагрузок при застройке новых микрорайонов;
- снижение износа тепловых сетей;
- увеличение тепловой мощности;
- улучшение экологической обстановки в зоне действия котельных.

Развитие системы водоснабжения и водоотведения:

- повышение надежности водоснабжения и водоотведения;
- повышение экологической безопасности в районе;
- обеспечение соответствия параметров качества питьевой воды на станциях водоочистки установленным нормам [СанПиН](#);
- снижение уровня потерь воды;
- сокращение эксплуатационных расходов на единицу продукции;
- обеспечение запаса мощности сооружений водоподготовки.

Развитие системы коммунальной инфраструктуры позволит обеспечить развитие жилищного строительства в районе и создание благоприятной среды обитания в муниципальном образовании Ширинский район.

Целевые показатели Программы приведены в [таблице N 1](#).

Таблица № 1- Целевые показатели

№ п/п	Наименование показателей	Значение показателей		Изменение %
		2016 г.	2017 г.	
1	2	3	4	5
1	Водоснабжение			
1 янв.	Протяженность водопроводных сетей, км., в т.ч.	118,11	145,62	15
	Магистральных, км	118,11	135,83	15
	Квартальных, км	-	-	-
1 мар.	Потери воды, %, в т.ч.	16	2,4	85
	Технические потери, %	16	2,4	85
	Коммерческие потери, %	-	-	-
1 мар.	Уровень аварийности (количество аварий на 1 км сетей в год)	2	-	100

1 апр.	Износ сетей водоснабжения, %	84	40	52,4
2				
2 янв.	Протяженность канализационных сетей км., в т.ч.	54,5	65,4	20
	Магистральных, км	54,5	65,4	20
	Квартальных, км	-	-	-
2 фев.	Уровень аварийности (количество засоров на 1 км сети в год)	3	1	66,7
2 мар.	Износ сетей водоотведения	95	40	57,9
3				
3 янв.	Протяженность в двухтрубном исчислении, км, в т.ч.	55,18	66,2	20
	Магистральных, км	55,18	66,2	20
	Квартальных, км	-	-	-
3 фев.	Физический износ сетей, %	87	40	54
	Магистральных, км	87	40	54
	Квартальных, км			
3 мар.	Тепловые потери в сетях, Гкал	14,2	10	29,6
3 апр.	Тепловые потери в сетях, % от отпуска тепловой энергии	26,71	9,4	64,8
3 май	Уровень аварийности (количество отказов на 1 км сетей в год)	2	1	50
4				
4 янв.	Количество объектов генерации, шт, в т.ч.	12	12	0
	Станции, шт.			
	Котельные, шт.	12	12	0
4 фев.	Объем выработки, Гкал, в т.ч.	73413,06	73413,06	0
	Станции, шт.			
	Котельные, шт.	73413,06	73413,06	0
4 мар.	Физический износ муниципальных генерирующих мощностей, %	80	40	50
4 апр.	Уровень аварийности (кол-во отказов на 1 объект генерации в год)	2	1	50