

**ПРОГРАММА
«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ
ШИРИНСКИЙ РАЙОН НА 2014-2015 ГГ.»**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	- Противодействие коррупции в муниципальном образовании Ширинский район на 2014-2015 гг.
Основание для разработки Программы	- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Указ Президента Российской Федерации от 02.04.2014 года № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»; Указ Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226 «О национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»; Закон Республики Хакасия от 04.05.2009 № 28-ЗРХ «О противодействии коррупции в Республике Хакасия».
Основной разработчик Программы	- Администрация муниципального образования Ширинский район
Исполнители Программы	- Администрация муниципального образования Ширинский район, в том числе отделы, должностные лица и структурные подразделения администрации муниципального образования Ширинский район, в том числе по согласованию: Контрольно-счетная палата муниципального образования Ширинский район, Совет депутатов муниципального образования Ширинский район, муниципальные предприятия и организации.
Цели Программы	- Совершенствование системы противодействия коррупции в муниципальном образовании Ширинский район, снижение уровня коррупции, ее влияния на деятельность органов, отделов, должностных лиц и структурных подразделений администрации муниципального образования Ширинский район, на повседневную жизнь граждан, а также устранение причин и условий, которые могут являться предпосылками возникновения

коррупции.

Задачи Программы

- обеспечение организационных основ противодействия коррупции; оценка существующего уровня коррупции; предупреждение коррупционных правонарушений; мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики; развитие и поддержка механизмов противодействия коррупции на муниципальном уровне; внедрение антикоррупционных механизмов в систему кадровой работы; снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность деятельности органов, отделов, должностных лиц и структурных подразделений администрации муниципального образования Ширинский район, на повседневную жизнь граждан на территории муниципального образования Ширинский район; внедрение механизмов экспертизы правовых актов муниципального образования Ширинский район; минимизация условий, порождающих коррупцию; содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенным действиям, в том числе информирование населения района о состоянии противодействия коррупции в муниципальном образовании Ширинский район, формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, разъяснение положений законодательства по борьбе с коррупцией.

Сроки реализации Программы

- 2014-2015 годы

Объемы и источники финансирования Программы

- Специальное финансирование программы не предусмотрено.

Показатели реализации Программы

- доля проектов нормативных правовых актов, прошедших антикоррупционную экспертизу, от общего количества нормативных правовых актов, принятых в отчетном периоде; доля устраненных коррупционных факторов в муниципальных правовых актах и проектах муниципальных правовых актов, прошедших антикоррупционную экспертизу, от общего числа выявленных коррупционных факторов; доля оказываемых муниципальных услуг, по которым разработаны административные регламенты, от общего числа предоставляемых муниципальных услуг; количество проведенных семинаров (мероприятий) по вопросам противодействия коррупции;

отсутствие нарушений законодательства при реализации администрацией муниципального образования Ширинский район, и ее структурными подразделениями (отделами), должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района; доля установленных фактов коррупции, от общего количества жалоб и обращений граждан, поступивших за отчетный период; отсутствие нарушений законодательства при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; уровень доверия граждан к органам местного самоуправления.

Ожидаемые результаты реализации Программы

- Повышение эффективности борьбы с коррупционными правонарушениями; снижение числа коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц, муниципальных служащих; исключение наличия коррупциогенных факторов в муниципальных нормативных правовых актах администрации муниципального образования Ширинский район; укрепление доверия населения района к органам местного самоуправления, их должностным лицам; совершенствование антикоррупционной направленности кадровой политики в администрации муниципального образования Ширинский район; совершенствование механизма антикоррупционного мониторинга в администрации муниципального образования Ширинский район; реализация механизмов противодействия коррупции на муниципальном уровне во всех курируемых сферах, связанных с реализацией вопросов местного значения муниципального района; привлечение общественности к проблеме противодействия коррупции; обеспечение максимальной доступности муниципальных услуг для населения Ширинского района; минимизация возможности проявлений коррупций среди муниципальных служащих и должностных лиц администрации муниципального образования Ширинский район при работе с физическими и юридическими лицами.

Контроль за реализацией Программы

- Контроль за исполнением Программы осуществляет заместитель главы администрации муниципального образования Ширинский район В. А. Рядчиков. Непосредственный контроль за реализацией

мероприятий Программы осуществляют
заместители главы администрации
муниципального образования Ширинский район
в рамках своей компетенции.

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом

Необходимость реализации Программы обусловлена современным состоянием и уровнем коррупции. Вопросы противодействия коррупции приобретают все большую значимость, так как коррупция относится к числу наиболее опасных негативных социальных явлений, приводящих к разрушению и ослаблению всех государственных институтов.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, в деятельности органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений возможно возникновение недостатков, которые могут являться причинами и условиями, порождающими коррупцию.

В связи с этим требуется применение системного подхода к противодействию коррупции путем принятия муниципальной антикоррупционной программы, представляющей собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на профилактику коррупции, борьбу с ней, а также на минимизацию и (или) ликвидацию последствий коррупционных правонарушений.

Коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию органов местного самоуправления, верховенству закона, соблюдению прав и законных интересов населения и соблюдению общественных интересов. Решать такую проблему возможно только в результате последовательной, системной, комплексной работы по разработке и внедрению новых правовых, организационных, информационных и иных механизмов противодействия коррупции на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления. Для этого требуется программный подход, а также проведение организационных мероприятий в этом направлении.

Реализация указанной Программы позволит сформировать систему мероприятий по противодействию коррупции, включившую в себя следующие направления:

- формирование организационной основы профилактики коррупционных проявлений;
- формирование правовой основы обеспечения антикоррупционной деятельности;
- организация антикоррупционного образования и пропаганды.

Несмотря на принятые меры, коррупция по-прежнему затрудняет нормальное функционирование общественных механизмов, вызывает у населения недоверие к органам местного самоуправления. Одной из нерешенных проблем остается низкий уровень правовой грамотности населения, отсутствие механизмов вовлечения граждан в сферу активной антикоррупционной деятельности.

Все это обуславливает необходимость решения проблемы программным методом, что позволит обеспечить комплексность и последовательность проведения антикоррупционных мер, оценку их эффективности и контроль за результатами.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации муниципальной программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Ширинский район на 2014-2015 гг.».

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Исполнители Программы	Лицо, ответственное за исполнение Программы
1	2	3	4	5
1	Совершенствование правовой базы муниципальных правовых актов, анализ коррупциогенности муниципальных нормативных правовых актов и их проектов			
1.1	Актуализация муниципальных правовых актов в области противодействия коррупции, в том числе организация осуществления мониторинга изменений законодательства Российской Федерации, Республики Хакасия в сфере противодействия коррупции и приведение муниципальных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации, Республики Хакасия.	постоянно	правовой отдел администрации МО Ширинский район;	В. А. Рядчиков
1.2	Проведение мониторинга изменений законодательства Российской Федерации, Республики Хакасия в целях обеспечения своевременного принятия муниципальных правовых актов в случаях, предусмотренных федеральными и республиканскими законами	постоянно	правовой отдел администрации МО Ширинский район; управления, отделы администрации МО Ширинский район	В. А. Рядчиков; руководители соответствующих управлений (начальники отделов)
1.3	Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов	постоянно	правовой отдел администрации МО Ширинский район; управления, отделы администрации МО Ширинский район	В. А. Рядчиков; руководители соответствующих управлений (начальники отделов)
1.4	Ведение учета результатов антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов	постоянно	правовой отдел администрации МО Ширинский район;	В. А. Рядчиков;

			общий отдел администрации МО Ширинский район	В. А. Гетманенко
2	Мероприятия по совершенствованию порядка прохождения муниципальной службы и стимулированию добросовестного исполнения обязанностей муниципальными служащими администрации муниципального образования Ширинский район, а также работниками муниципальных предприятий и организаций. Внедрение антикоррупционных механизмов в систему кадровой работы.			
2.1	Организация деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы и урегулированию конфликта интересов в администрации МО Ширинский район	в течение года	специалист по работе с кадрами администрации МО Ширинский район	Г. В. Недопекина
2.2	Осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы ограничений и запретов по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции: - с целью формирования отрицательного отношения к коррупции; - с целью обеспечения соблюдения ограничений и запретов, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции; - с целью формирования негативного отношения к дарению подарков этим служащим и работникам в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей; - с целью недопущения поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.	в течение года	специалист по работе с кадрами администрации МО Ширинский район управления, отделы администрации МО Ширинский район	Г. В. Недопекина Руководители соответствующих управлений (начальники отделов)
2.3	Организация в установленном законодательством	постоянно	специалист по работе с кадрами администрации	Г. В. Недопекина

	порядке проведения проверок полноты и достоверности сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы		МО Ширинский район	
2.4	Организация и проведение аттестации муниципальных служащих для определения соответствия лиц, замещающих должности муниципальной службы, квалификационным требованиям	согласно срока	специалист по работе с кадрами администрации МО Ширинский район	Г. В. Недопекина
2.5	Прием и осуществление анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности	в сроки, установленные нормативными правовыми актами	специалист по работе с кадрами администрации МО Ширинский район	Г. В. Недопекина
2.6	Организация доведения до лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы в администрации МО Ширинский район, положений законодательства Российской Федерации, Республики Хакасия о противодействии коррупции	постоянно	специалист по работе с кадрами администрации МО Ширинский район; правовой отдел администрации МО Ширинский район	Г. В. Недопекина; В. А. Рядчиков
2.7	Разработка и реализация системы тестирования лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы в администрации МО Ширинский район, на предмет знания данными лицами положений законодательства о противодействии коррупции	разработка октябрь - ноябрь 2014 года, реализация постоянно в течение срока действия настоящего плана	специалист по работе с кадрами администрации МО Ширинский район; правовой отдел администрации МО Ширинский район	Г. В. Недопекина; В. А. Рядчиков
3	Противодействие коррупции в основных коррупционно-опасных сферах регулирования			
3.1	Осуществление контроля в соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля	в соответствии с	финансовое управление администрации МО Ширинский район	Л. М. Шаманская

	2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении: - соблюдения требований законодательства о контрактной системе при формировании и размещении на официальном сайте в сети Интернет планов-графиков закупок; - соблюдения требований законодательства о контрактной системе при формировании начальной (максимальной) цены контракта; - соблюдения требований законодательства о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей); - соответствия условий заключенных по итогам закупок контрактов объявленным условиям документации (извещения); - соблюдения сроков, установленных законодательством о контрактной системе, при направлении сведений о заключении, изменении, расторжении контракта в Реестр контрактов; - соблюдения условий исполнения контракта (сроки поставки, оплата); - соблюдения требований законодательства о контрактной системе при заключении контракта у единственного поставщика; - соблюдения требований законодательства о контрактной системе при размещении заказов у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; - эффективности закупок.	планом		
3.2	Проведение контроля за реализацией муниципальных программ	в течение года	управления, отделы администрации МО Ширинский район, ответственные за разработку муниципальных программ	руководители соответствующих управлений

				(начальники отделов)
3.3	Проведение контроля за эффективным использованием земельных участков и муниципального имущества. Организация и проведение проверок целевого использования муниципального имущества, переданного в аренду, хозяйственное ведение или оперативное управление.	постоянно	управление муниципальным имуществом администрации МО Ширинский район	М. В. Дмитриев
3.4	Обеспечение действия системы общественного контроля в сфере организации и качества предоставления государственных и муниципальных услуг	постоянно	управления, отделы администрации МО Ширинский район	руководители соответствующих управлений (начальники отделов)
3.5	Проведение мониторинга качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, по результатам которого принимается решение о необходимости совершенствования механизма предоставления услуг	не реже одного раза в год	управления, отделы администрации МО Ширинский район	руководители соответствующих управлений (начальники отделов)
3.6	Систематическое проведение оценок коррупционных рисков, возникающих при реализации своих должностных функций муниципальными служащими, в том числе в сфере образования, жилищно-коммунального хозяйства, сельского хозяйства и землепользования, управления муниципальным имуществом, строительства, а также при реализации крупных инфраструктурных проектов с целью выявления условий, способствующих проявлению коррупции.	постоянно	управления, отделы администрации МО Ширинский район	руководители соответствующих управлений (начальники отделов)
4.	Организационные меры в целях повышения эффективности противодействия коррупции.			
4.1	Организация формирования отчетов об исполнении настоящего Плана мероприятий по реализации муниципальной программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Ширинский район на 2014-2015 гг.».	ежеквартально	управления, отделы администрации МО Ширинский район; правовой отдел администрации МО Ширинский	руководители соответствующих управлений (начальники отделов); В. А. Рядчиков

			район	
4.2	Проведение анализа обращений граждан на предмет наличия в них сообщений о коррупционных проявлениях	ежеквартально	управления, отделы администрации МО Ширинский район	руководители соответствующих управлений (начальники отделов)
4.3	Проведение анализа вступивших в законную силу решений судов о признании несоответствующими законодательству правовых актов и действий (бездействий) администрации МО Ширинский район и ее должностных лиц, и принятие по результатам анализа организационных и правовых мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений	ежеквартально	правовой отдел администрации МО Ширинский район	В. А. Рядчиков
4.4	Разработка и реализация системы семинаров для муниципальных служащих по следующим направлениям: - вводные семинары при поступлении на муниципальную службу; - регулярные семинары по вопросам противодействия коррупции; - специальные семинары в случае существенных изменений законодательства о противодействии коррупции.	разработка октябрь - ноябрь 2014 года, реализация постоянно в течение срока действия настоящего плана	правовой отдел администрации МО Ширинский район	В. А. Рядчиков
4.5	Организация разработки и выпуска методических рекомендаций (памяток) по антикоррупционной тематике и их внедрение в практику работы администрации МО Ширинский район	постоянно в течение срока действия настоящего плана	специалист по работе с кадрами администрации МО Ширинский район; правовой отдел администрации МО Ширинский район	Г. В. Недопекина; В. А. Рядчиков
4.6	Обеспечение размещения на официальном сайте администрации МО Ширинский район в сети Интернет информации: - о нарушениях служебного поведения,	постоянно в течение срока действия	общий отдел администрации МО Ширинский район	В. А. Гетманенко

	несоблюдения ограничений и запретов муниципальной службы, обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, и примененных мерах ответственности, а также иных фактах коррупции; - о заседаниях комиссии по противодействию коррупции и принятых по результатам заседаний решениях.	настоящего плана		
4.7	Создание в муниципальных учреждениях, иных созданных муниципальным образованием Ширинский район организациях комиссии по противодействию коррупции	до 1 марта 2015 г.	управления, отделы администрации МО Ширинский район, в сферу деятельности которых входит координация работы подведомственных им муниципальных учреждений, иных созданных муниципальным образованием Ширинский район организаций	руководители соответствующих управлений (начальники отделов);
4.8	Организация работы комиссии по противодействию коррупции в администрации МО Ширинский район	постоянно в течение срока действия настоящего плана	правовой отдел администрации МО Ширинский район	В. А. Рядчиков
4.9	Функционирование телефона «доверия» для обращений граждан, должностных лиц о фактах коррупции со стороны должностных лиц органов местного самоуправления	постоянно	заместитель главы администрации МО Ширинский район; комиссия по противодействию коррупции	В. Н. Глушаков
4.10	Организация и обеспечение работы общественного совета при администрации МО Ширинский район	до 1 декабря 2015 г.	правовой отдел администрации МО Ширинский район	В. А. Рядчиков
4.11	Систематическое взаимодействие со средствами массовой информации путем размещения публикаций о работе администрации МО Ширинский район в сфере противодействия коррупции	в течение срока действия настоящего плана	правовой отдел администрации МО Ширинский район	В. А. Рядчиков