

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
Ширинский район
от 16.09. 2016 г. № 444

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

**«Развитие туризма в муниципальном образовании
Ширинский район на 2017-2020гг.»**

Содержание

Паспорт.....	4
1. Характеристика проблемы.....	6
2. Основные цели и задачи.....	8
3. Перечень программных мероприятий.....	8
4. Обоснование ресурсного обеспечения.....	8
5. Механизм реализации.....	9
6. Оценка социально-экономической и экологической эффективности.....	9

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Развитие туризма в муниципальном образовании Ширинский район на 2017-2020гг.»

Ответственный исполнитель	Управление культуры, молодежной политики, спорта и туризма администрации муниципального образования Ширинский район
Соисполнители	Администрация муниципального образования Ширинский район
Цель программы	– увеличение внешних туристических потоков на 25 процентов
Задачи программы	– создание благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма в муниципальном образовании Ширинский район, в том числе делового, событийного, культурно-познавательного; – разработка, формирование и продвижение на внутреннем и внешнем рынках конкурентоспособного туристского продукта; – эффективная эксплуатация основных фондов объектов туристической инфраструктуры
Целевые показатели	– количество туристов и экскурсантов, принимаемых муниципальным образованием Ширинский район, тыс. чел.: 2017 г. – 875; 2018 г. – 897; 2019 г. – 915; 2020 г. – 1,1; – ежегодный объем платных туристских услуг, тыс. рублей: 2017 г. – 420; 2018 г. – 550; 2019 г. – 590; 2020 г. – 610; – количество изданий печатной и наглядно-демонстрационной продукции, ед.: 2017 г. – 1; 2018 г. – 2; 2019 г. – 2; 2020 г. – 2;
Этапы и сроки реализации программы	2017 – 2020 годы (этапы не предусматриваются)
Объемы бюджетных ассигнований	– общий объем финансовых средств для реализации программы составляет 40 тыс. руб., в том числе по годам: 2017 г. – 10,0; 2018 г. – 10,0; 2019 г. – 10,0; 2020 г. – 10,0; - Источник финансирования Программы – бюджет муниципального образования Ширинский район.

Ожидаемые результаты реализации	- увеличение количества туристов и экскурсантов, принимаемых муниципальным образованием Ширинский район; - увеличение объема платных туристских услуг; - увеличение количества изданной печатной и наглядно-демонстрационной продукции; - укрепление материальной базы в сфере туризма, рост комфортабельности средств размещения, расширение географии и многообразия туристических маршрутов и услуг, улучшение условий отдыха; - создание и укрепление имиджа Ширинского района, как уникального туристического района; - увеличение потока российских и иностранных туристов в Ширинский район; - создание новых рабочих мест, стимулирование предпринимательства, привлечение инвестиций; - увеличение доходной части бюджета Ширинского района.
---------------------------------------	--

1. Характеристика проблемы

Муниципальная программа «Развитие туризма в муниципальном образовании Ширинский район на 2017-2020гг.» далее – Программа разработана в целях реализации муниципальной политики в области развития туризма в муниципальном образовании Ширинский район и формирования на территории муниципального образования конкурентоспособного туристского комплекса, обеспечивающего потребности населения муниципального образования Ширинский район, Республики Хакасия и иных граждан в туристско-рекреационных услугах.

При характеристике проблемы отмечен ряд моментов, на которые необходимо обратить особое внимание при формировании районной программы.

1. Для привлечения как российских, так и зарубежных туристов необходимо создание современной инфраструктуры в Ширинском районе. Несоответствие международным стандартам, низкое сервисное обслуживание уменьшает туристский поток в республику.

2. Широкое распространение получили размещения типа баз отдыха. На территории Ширинского района находятся 104 базы отдыха, из них около 90 эксплуатируются только в летний период. Большинство объектов – низкого качества, без каких-либо планировочных и художественных концепций, построены без проектной документации на землях сельхозназначения. Препятствует развитию курортной и туристской инфраструктуры и неопределенность с собственностью бальнеологических озер и земельных участков вокруг них.

3. Увеличить поток туристов можно за счет расширения комплекса услуг.

С означенным нельзя не согласиться. Сервис должен совершенствоваться, так же как и качество объектов инфраструктуры приема. Основное количество баз осуществляет лишь летний прием туристов (курорт и детский санаторий работают круглый год, но они лечебные учреждения).

Современную туристскую индустрию можно определить как совокупность гостиниц и иных средств размещения, средств транспорта, объектов санаторно-курортного лечения и отдыха, объектов общественного питания, объектов и средств развлечения, объектов познавательного, делового, лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного и иного назначения, организаций, осуществляющих туроператорскую и турагентскую деятельность, операторов туристских информационных систем, а также организаций, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников.

Одним из стратегических приоритетов социально-экономического развития Республики Хакасия является организация туристских и рекреационных зон с целью эффективного использования природно-климатического и культурно-исторического потенциала республики. Наличие в республике разнообразных туристских ресурсов создает условия для многих видов туризма: активно-спортивного и санаторно-курортного отдыха, культурно-познавательного и сельскохозяйственного туризма.

Муниципальное образование Ширинский район обладает уникальным культурно-историческим и природным наследием, несомненно, имеет огромный туристский потенциал, что делает Ширинский район привлекательным для туристов.

На территории муниципального образования Ширинский район расположено более 160 озёр, площадь каждого из которых превышает 1 га. Вместе с мелкими водоемами количество озер превышает 600. Здесь расположено крупнейшее солёное озеро Восточной Сибири – Белё (площадь 7503,7 га, длина береговой линии 63,3 км) и самое крупное пресноводное озеро Хакасии – Иткуль (площадь 2225,2 га, длина береговой линии 15,3 км).

Наиболее посещаемыми озерами для отдыха считаются: Ши́ра, Бе́лё, Ту́с, Шу́нет, Мата́рак, Ути́чье 1, Ути́чье 2 – насыщенные минералами, Итку́ль, Кипри́но, Пионе́рское, Чёрное, Фырка́л – пресные.

В летний период – благоприятный для отдыха, озера Ширинского района посещает большое количество отдыхающих. И количество отдыхающих, в зависимости от погодных условий, ежегодно возрастает.

Наличие известняков и огромное количество воды предопределили образование на участке среднего течения реки Белый Июс большого количества пещер и гротов. На сегодня исследовано около 50 пещер, что составляет 25% карстовых полостей Хакасии.

Проведенный анализ туристских ресурсов Ширинского района говорит о том, что район обладает достаточно широким потенциалом туристского предложения, базирующимся на уникальных ресурсах. Спектр возможностей туристского предложения достаточно широк и основывается, прежде всего, на уникальной природе района, на сохранившихся памятниках археологии, культуры, а также историко-архитектурных памятниках.

Территория Ширинского района представлена массой памятников археологии, в их числе:

- древнейшая стоянка человека современного облика;
- наскальные рисунки разного возраста, выполненные разной техникой;
- древние крепости;
- курганные комплексы и многое другое.

Разнообразны ландшафты. На расстоянии 150 км пересекаются все высотные пояса от степей до альпийских лугов.

Значительное различие в климате, при его достаточно высокой комфортности, позволяет мобильно корректировать графики маршрутов и находить экскурсионные объекты в зонах климатического оптимума, что во многом определяет высокий потенциал для круглогодичного развития активного туризма.

Обособленно развивается туризм в районе с. Малая Сыя и с. Ефремино – сплавы по реке Июс, экскурсии по пещерам, познавательные экскурсии и в последние годы – конные прогулки и культовый туризм. В поселке Малая Сыя найдена и изучена древняя стоянка древнего человека, возраст которой более 34 тыс. лет. Здесь уже сформировалась инфраструктура приема (две частных гостиницы, четыре базы, строится эколого-этническая деревня, работает юрточный комплекс музея под открытым небом «Ширинский археологический парк»), в результате чего туристы появляются здесь круглый год, хотя основная масса – в летний период.

Для развития активного туризма отлично подходит Ефреминский карстовый участок с массой пещер, живописных пейзажей, пригодная для сплава по реке Белый Июс. Последние годы в этот уголок Ширинского района ежегодно увеличивается поток туристов. На данной территории расположено две гостиницы и 4 туристические базы, а также юрточный комплекс музея под открытым небом Ширинский археологический парк.

В долине реки Салгон в 8 км. от Коммунара создано 2 форелевых хозяйства – круглогодичная гарантированная рыбалка.

Количество туристских предприятий (турагентств и туроператоров), зарегистрированных и действующих на территории Ширинского района – 11: ООО «Турист», ООО «Июс-Тревел», ООО «Азимут», ООО «Сибирь-экологический туризм», турцентр «Родные просторы», турцентр «Оазис», ООО «Жемчужный берег», ООО «Тур-индустрия», ООО «Айдас», предприятия индивидуальных предпринимателей Махневой М.В. и Калягина Д.О.

Существует ряд факторов, препятствующих развитию внутреннего и въездного туризма в муниципальном образовании Ширинский район:

- отсутствие взаимодействия между субъектами туристской инфраструктуры;
- недостаточная реклама туристских возможностей муниципального образования Ширинский район;
- дефицит опытных кадров в сфере туризма.

С учетом изложенного можно сделать вывод об актуальности и обоснованной необходимости активизации органов местного самоуправления в решении сформулированных в настоящей Программе задач с использованием программно-целевого подхода.

2. Цели и задачи Программы

Целью Программы является привлечение внешних туристических потоков, что приведет к увеличению вклада туризма в социально-экономическое развитие муниципального образования Ширинский район.

Для достижения этой цели необходимо решение следующих основных задач:

- создание благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма в муниципальном образовании Ширинский район, в том числе делового, событийного, культурно-познавательного;
- разработка, формирование и продвижение на внутреннем и внешнем рынках конкурентоспособного туристского продукта;
- эффективная эксплуатация основных фондов объектов туристической инфраструктуры.

Сроки и этапы реализации – 2017-2020 годы.

3. Перечень программных мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Объем финансирования по годам, тыс. рублей				Ответственный исполнитель
		2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
1. Создание благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма в муниципальном образовании Ширинский район, в том числе делового, событийного, культурно-познавательного						
1.1	Печать наглядно-демонстрационных материалов и рекламной продукции (календари, сувениры)	5,0	5,0	5,0	5,0	УКМПСТ администрации м.о. Ширинский район
1.2	Содействие в проведении выставок-ярмарок на территории муниципального образования Ширинский район	-	-	-	-	УКМПСТ администрации м.о. Ширинский район
1.3	Содействие развитию организаций, занимающихся изготовлением и реализацией сувенирной продукции	-	-	-	-	УКМПСТ администрации м.о. Ширинский район
1.2	Итого по задаче 1	5,0	5,0	5,0	5,0	
2. Разработка, формирование и продвижение на внутреннем и внешнем рынках конкурентоспособного туристского продукта						
2.1	Участие в выставках с предложением туристских продуктов Ширинского района	-	-	-	-	УКМПСТ администрации м.о. Ширинский район
2.2	Итого по задаче 2	-	-	-	-	
3. Эффективная эксплуатация основных фондов объектов туристической инфраструктуры						
3.1	Благоустройство территории музея под открытым небом «Ширинский археологический парк»	5,0	5,0	5,0	5,0	УКМПСТ администрации м.о. Ширинский район
3.2	Итого по задаче 3	5,0	5,0	5,0	5,0	
	Всего по программе	10,0	10,0	10,0	10,0	
	Субсидии муниципальным образованиям	-	-	-	-	

4. Обоснование ресурсного обеспечения

Основным источником финансирования Программы является бюджет муниципального образования Ширинский район.

Кроме этого, реализация мероприятий Программы может осуществляться на условиях долевого финансирования: привлечение средств бюджетов муниципального образования Ширинский район, Республики Хакасия, Российской Федерации, собственных средств

управления культуры, молодежной политики, спорта и туризма администрации муниципального образования Ширинский район, привлечение инвестиционных средств.

Привлечение этих средств осуществляется на основе отдельных соглашений, договоров, контрактов в ходе реализации Программы. В связи с чем, при разработке Программы объем привлеченных средств предварительно не планируется.

Общий объем финансирования Программы из бюджета муниципального образования Ширинский район - 40 тыс. рублей, в том числе:

2017 г. – 10,0;

2018 г. – 10,0;

2019 г. – 10,0;

2020 г. – 10,0.

Потребность в финансовых ресурсах корректируется ежегодно с учетом хода выполнения мероприятий Программы в рамках бюджетных средств на текущий год исходя из возможностей бюджетов на соответствующий финансовый год.

5. Механизм реализации и контроль за ходом исполнения Программы

Администрация муниципального образования Ширинский район как заказчик Программы осуществляет контроль за исполнением мероприятий Программы. Организацию и управление всем комплексом работ по реализации Программы осуществляет Управление культуры молодежной политики, спорта и туризма Администрации муниципального образования Ширинский район (координатор программы).

Координатор Программы по мере необходимости готовит предложения о корректировке перечня программных мероприятий. Представляет заявки на финансирование мероприятий Программы.

Координатор Программы осуществляет мониторинг эффективности выполнения Программы, определяет формы и методы управления ее реализацией. Координатор Программы обобщает эти сведения и направляет их в Администрацию района (отдел экономики и прогнозирования муниципального образования Ширинский район).

Работа среди населения по освещению целей и задач Программы организуется Управлением культуры молодежной политики, спорта и туризма Ширинского района с участием органов местного самоуправления через средства массовой информации, а также путем проведения выставок, конференций и семинаров.

6. Оценка эффективности

В итоге выполнения мероприятий Программы предполагает обеспечение следующих позитивных сдвигов:

1) увеличение потока туристов в Ширинский район, следовательно, увеличение поступлений денежных средств в район, тыс. рублей;

2017 г. – 420;

2018 г. – 550;

2019 г. – 590;

2020 г. – 610.

2) увеличение объемов финансирования на реконструкцию и ремонт памятников историко-культурного наследия в Ширинском районе;

3) улучшение внутренней инфраструктуры отдельных населенных пунктов района в целом;

4) развитие туристской инфраструктуры (рекреационных зон, организация новых маршрутов, строительство новых гостиничных комплексов и др.);

5) рост налоговых отчислений в бюджеты различных уровней.

Ожидаемые результаты:

- Увеличение количества туристов и экскурсантов, принимаемых муниципальным образованием Ширинский район, тыс. чел.:

2017 г. – 875;

2018 г. – 897;

2019 г. – 915;

2020 г. – 1,1.

– ежегодный объем платных туристских услуг, тыс. рублей:

2017 г. – 420;

2018 г. – 550;

2019 г. – 590;

2020 г. – 610.

- количество изданий печатной и наглядно-демонстрационной продукции, единиц:

2017 г. – 1;

2018 г. – 2;

2019 г. – 2;

2020 г. – 2;