

**Заключение на проект решения совета депутатов Селосонского сельсовета
Ширинского района «Об исполнении бюджета муниципального образования
Селосонский сельсовет за 2014 год»**

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ) Контрольно-счетной палатой муниципального образования Ширинский район (далее КСП) проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Селосонский сельсовет за 2014 год.

Заключение КСП на проект решения Совета депутатов Селосонского сельсовета «Об исполнении бюджета Селосонского сельсовета за 12 месяцев 2014 года» подготовлено на основании:

- Решения Совета депутатов муниципального образования Селосонский сельсовет от 27.02.2015г. № 2/7 «О передаче КСП муниципального образования Ширинский район полномочий по внешней проверке годового отчета администрации Селосонского сельсовета за 2014год»;
- Соглашения о передаче полномочий от ...03.2015 г. № ...;
- Распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Ширинский район от ...03.2015 г. №....;
- Положения «О контрольно-счетном органе – контрольно-счетной палате муниципального образования Ширинский район», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Ширинский район от 28.09.2012 г. № 55;
- Стандарта проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ширинский район совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Ширинский район от 01.03.2014 г. № 4;
- Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Коммунарском сельсовете, утвержденным решением совета депутатов Селосонского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия от 30.04.2014 г. № 3/3.

Согласно ст. 264.1 БК РФ в бюджетную отчетность Селосонского сельсовета включены:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительная записка.

В нарушение п. 11.2. Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (далее Инструкция 191н) финансовым органом не представлены:

- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Согласно ст. 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Одновременно с отчетом представлены следующие документы:

1. Проект Решения «Об исполнении бюджета Селосонского сельсовета за 12 месяцев 2014 года»;
2. Отчет по доходам Селосонского сельсовета за 12 месяцев 2014 года (Приложение 1);

3. Отчет по распределению бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета Селосонского сельсовета за 12 месяцев 2014 год (Приложение 2);
4. Отчет по ведомственной структуре расходов бюджета администрации Селосонского сельсовета за 12 месяцев 2014 года (Приложение 3);
5. Отчет по источникам финансирования дефицита бюджета Селосонского сельсовета за 12 месяцев 2014 года (Приложение 4);
6. Отчет по реализации целевых программ по муниципальному образованию Селосонский сельсовет за 12 месяцев 2014 года (Приложение 5);
7. Отчет по реализации перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств Селосонского сельсовета за 12 месяцев 2014 года (Приложение 6);
8. Отчет по программе муниципальных внутренних заимствований Селосонского сельсовета за 12 месяцев 2014 года (Приложение 7);
9. Отчет по расходам на обслуживание муниципального внутреннего долга Селосонского сельсовета за 12 месяцев 2014 года (Приложение 8);
10. Отчет об исполнении средств за счет резервного фонда за 12 месяцев 2014 года (Приложение 9);
11. Отчет об исполнении бюджетных ассигнований дорожного фонда за 12 месяцев 2014 года (Приложение 10).

КСП муниципального образования Ширинский район рекомендует наименование приложений к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год привести в соответствие со ст. 264.6 БК РФ.

Бюджет Селосонского сельсовета на 2014 год был принят решением Совета депутатов Селосонского сельсовета от 23.12.2013г. № 14/2, изменения в бюджет в течение года вносились 8 раз.

Объем бюджета Селосонского сельсовета в результате внесенных изменений увеличился:

- по доходам на сумму 5126 т. руб. или на 204,28% и составил 7635,3 т. руб.;
- по расходам на сумму 5126 т. руб. или на 202,58% и составил 7656,3 т. руб.

Бюджет запланирован с дефицитом в размере 21 т. руб.

Таблица №1 (т. руб.)

	наименование дохода	первоначальный бюджет	с учетом изменений	разница	% увеличения
1	доходы всего	2509,3	7635,3	5126	204,28
1.1.	налоговые доходы	370	332	-38	-10,27
1.2.	неналоговые доходы	40	504	464	1160,00
1.3.	безвозмездные поступления	2099,3	6799,3	4700	223,88
2	расходы	2530,3	7656,3	5126	202,58
3	дефицит	-21	-21	0	0,00

Налоговые доходы с учетом изменений запланированы на 38 т. руб. меньше за счет уменьшения плановых показателей:

- по налогу на доходы физических лиц на 4 т. руб.;
- единого сельскохозяйственного налога на 1 т. руб.
- налогов на имущество на 33 т. руб.

Неналоговые доходы с учетом изменений запланированы больше на 464 т. руб. за счет увеличения плановых показателей по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 439 т. руб.

Безвозмездные поступления увеличились на 4700 т. руб. в части:

- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2218,2 т. руб.;
- субсидии бюджетам поселений на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности 2114 т. руб.;
- субсидии бюджетам поселений на для обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства в сумме 437,3 т. руб.;
- прочие субсидии бюджетам поселений 1468 т. руб.

Общая сумма внесенных изменений по расходам бюджета составила 5126 т. руб. от первоначально утвержденных расходов (2530,3 т. руб.)

Основные изменения произошли за счет:

- увеличения расходов:
 - по общегосударственным вопросам на 364,9 т. руб.;
 - национальной экономике на 443,3 т. руб.;
 - на жилищно-коммунальное хозяйство на 360,2 т. руб.;
 - на образование на 4,2 т. руб.;
 - по культуре на 3987,8 т. руб., в том числе мероприятия по РЦП «Развитие агропромышленного комплекса РХ и социальной сферы на селе на 2013-2020гг.» в сумме 2114 т. руб., ДРЦП «Сохранение и развитие малых сел РХ 2013-2015гг» в сумме 1468 т. руб.
- уменьшения расходов:
 - по национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 9,4 т. руб.;
 - по социальной политике на 21 т. руб.;
 - физическая культура и спорт на 4 т. руб.

Исполнение доходной части бюджета

Согласно представленному отчету, в 2014 году в бюджет Селосонского сельсовета поступило доходов в сумме 7076,9 т. руб., в том числе собственных 390,9 т. руб.

Исполнение доходной части бюджета поселения характеризуется следующими показателями:

Таблица № 2 (т. руб.)

№	доходы	план	факт	структура в %	% исполнения
1.1.	налог на доходы физических лиц	300	292,2	4,1	97,4
1.3.	налоги на имущество	32	30,5	0,4	95,3
2.1.	доходы от использования имущества	65	65	0,9	100,0
2.2.	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	439	3,2	0,05	0,73
3	безвозмездные поступления	6799,3	6686	94,5	98,3
	всего доходов	7635,3	7076,9	100,0	92,7

Наименьший процент исполнения доходной части бюджета Селосонского сельсовета составили доходы от продажи материальных и нематериальных активов 3,2 т. руб. или 0,73% при плановых назначениях 439 т. руб.

Исполнение по всем статьям дохода составляет свыше 95%

Безвозмездные поступления поступили в сумме 6686 т. руб. или 94,5 % от запланированных 6799,3 т. руб.

В общем объеме доходов, поступивших за 2014 год, доля собственных доходов занимает 5,5%.

Доля безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня составила 94,5 %.

Исполнение бюджета по расходам.

В соответствии с представленным отчетом, расходы бюджета муниципального образования за 2014 год исполнены на сумму 7017,6 т. руб. или 91,6% от уточненного плана (7660,3 т. руб.), неосвоенная сумма составила 642,7 т. руб.

Анализ исполнения бюджета Селосонского сельсовета за 2014г. по расходам

Таблица № 3 (т. руб.)

Наименование разделов	Уточненный план	Фактическое исполнение	% исполнения	Не освоено	Структура %
01. Общегосударственные вопросы	1002,9	778,1	77,6%	224,8	11,1%
02. Национальная оборона	95,5	95,5	100,0%	0	1,4%
03. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	86,6	79,1	91,3%	7,5	1,1%
04. Национальная экономика	886,1	741	83,6%	145,1	10,6%
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	452,2	451,4	99,8%	0,8	6,4%
07. Образование	4,2	4,2	100,0%	0	0,1%
08. Культура, кинематография, средства массовой информации	5037,8	4778,8	94,9%	259	68,1%
10. Социальная политика	90	89,5	99,4%	0,5	1,3%
11. Физическая культура и спорт	4	0	0,0%	4	0,0%
13. Обслуживание государственного долга	1	0	0,0%	1	0,0%
Итого расходов	7660,3	7017,6	91,6%	642,7	100,0%

Средства бюджета расходовались в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Расходы по **общегосударственным вопросам** выполнены на 77,6% к уточненному плану и составили 778,1 т. руб.

По разделу **«Национальная оборона»** расходы выполнены на 100% и составили 95,5 т. руб. Средства направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы составили 79,1 т. руб. или 91,3% от плана.

По разделу **«Национальная экономика»** расходы выполнены на 83,6% и составили 741 т. руб. (в том числе использование средств дорожного фонда 298,2 т. руб., мероприятия по территориальному планированию 442,8 т. руб.).

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы составили 451,4 т. руб. или 99,8%, от плана 452,2 т. руб.

По разделу **«Образование»** на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации расходы составили 4,2 т. руб. или 100% от запланированных.

По разделу **«Культура и кинематография»** расходы выполнены на 99,1% и составили 4778,8 т. руб.:

- Дом культуры 4359,9 т. руб. или 99,1 % от плана, в том числе расходы по РЦП Устойчивое развитие сельских поселений (строительство избы – читальни) в сумме 2113,1 т. руб., ДРЦП Сохранение и развитие малых сел РХ в сумме 1468 т. руб. (капитальный ремонт ДК в с. Гальджа);
- Другие вопросы в области культуры (централизованные бухгалтерии) 404,1 т. руб. или 79,9% от плана.

Расходы по разделу **«Социальная политика»** исполнены на 99,5% и составили 89,5 т. руб. (доплаты к пенсии муниципальных служащих)

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** плановые назначения в сумме 4 т. руб. не исполнены

По разделу «**Обслуживание государственного и муниципального долга**» расходы не произведены при плановых назначениях 1 т. руб. (бюджетные кредиты не брали).

Согласно отчету об исполнении бюджетных целевых программ за 2014 г. в муниципальном образовании Селосонский сельсовет действовало 2 муниципальных программ. Общая сумма расходов составила 133 т. руб. Расходы по муниципальным программам не освоены.

Анализ использования средств резервного фонда администрации

Согласно приложения 9 к решению об утверждении отчета Об исполнении бюджета Селосонского сельсовета за 12 месяцев 2014 г. «Отчет об исполнении средств за счет резервного фонда за 12 месяцев 2014год» за счет резервного фонда произведены расходы в сумме 50,5 т. руб. или 99,1% при плане 51 т. руб. (ремонт крыши)

Источники покрытия дефицита бюджета.

Бюджет сельского поселения за 2014 год исполнен с профицитом в размере 59,3 т. руб.

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

В нарушении Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" согласно представленной главной книги администрации Селосонского сельсовета отсутствуют счета бюджетного учета 150000000 "Санкционирование расходов"

В нарушение Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н (ред. от 19.12.2014) "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (показатели на 1 января года, следующего за отчетным, отражаются в Отчете (ф. 0503128) до заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года, и до переноса показателей по санкционированию расходов бюджета, сформированных в отчетном финансовом году, на соответствующие счета аналитического учета счета 150000000 "Санкционирование расходов"):

- п. 69 при составлении отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) не используются счета бюджетного учета по санкционированию расходов хозяйствующего субъекта.

В нарушение ст.65 БК РФ (формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов) по данным ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2015 г. в Селосонском сельсовете имеется:

кредиторская задолженность в сумме 4221,4 т. руб., в том числе просроченная 2051,7 т.руб.:

- 4,5 т. руб. по транспортным расходам;
- 145,1 т. руб. по изготовлению энергопаспорта, задолженность за бортовку свалок;
- 1890,2 т. руб. (в том числе: 740 т. руб. за разработку генплана территории, 1546,9 т. руб. ликвидация ЧС, 20 т. руб. опашка полос, 34,6 т. руб. за проверку сметной документации)

В п.167 нарушение Инструкции N 191н в разделе 2 Приложения не раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) на 01.01.2015 г. на сумму 2051,7 т. руб.,
Дебиторская задолженность отсутствует.

Наличие, состояние и эффективность внутреннего финансового контроля в органах местного самоуправления поселения.

В соответствии ст. 160.2 БК РФ Постановлением администрации Селосонского сельсовета от 30.04.2014г. №3/3 утверждено «Положение о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Селосонском сельсовете».

Выводы.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета администрации Селосонского сельсовета установлено следующее:

1. Отчет об исполнении бюджета Селосонского сельсовета за 2014 год представлен администрацией муниципального образования в контрольно - счетную палату муниципального образования Ширинский район в полном объеме согласно ст. 264.1 БК РФ.

2. В 2014 году в бюджет муниципального образования поступило доходов в сумме 7076,9 т. руб., в том числе собственных 390,9 т. руб.

Расходы бюджета муниципального образования за 2014 год исполнены на сумму 7017,6 т. руб.

Бюджет сельского поселения за 2014 г. исполнен с профицитом в размере 59,3 т. руб.

3. В нарушении БК РФ:

- ст. 65 кредиторская задолженность на 01.01.2015 г. составила 4221,4 т. руб.;

4. В Инструкции 191н:

- п. 69 при составлении отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) не используются счета бюджетного учета по санкционированию расходов хозяйствующего субъекта (150000000);

- п.167 в разделе 2 Приложения не раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) в сумме 2051,7 т. руб.

5. В нарушение Инструкции 157н согласно представленной главной книги администрации Селосонского сельсовета отсутствуют счета бюджетного учета по санкционированию расходов хозяйствующего субъекта (1500 00 000).

С учетом вышеизложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования Ширинский район рекомендует Совету депутатов Селосонского сельсовета:

- учесть замечания и нарушения, отраженные в данном заключении;
- утвердить отчет «Об исполнении бюджета Селосонского сельсовета за 12 месяцев 2014 года».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ширинский район

Т.С.Дьяченко

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ширинский район

Л.А. Трошкина