

Заключение
на проект решения Совета депутатов Соленоозерного сельсовета «Об исполнении бюджета Соленоозерного сельсовета за 2014 год».

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ) Контрольно-счетной палатой муниципального образования Ширинский район (далее КСП) проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Соленоозерного сельсовета за 2014 год.

Заключение КСП на проект решения Совета депутатов Соленоозерного сельсовета «Об исполнении бюджета Соленоозерного сельсовета 2014 год» подготовлено на основании:

- Решения Совета депутатов муниципального образования Соленоозерный сельсовет от 26.02.2015г. № 189 «О передаче КСП муниципального образования Ширинский район части полномочий Контрольного органа муниципального образования Соленоозерный сельсовет»;
- Соглашения о передаче полномочий от 03.03.2015 г. № 4
- Распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Ширинский район от 03.03.2015г. № 6;
- Положения «О контрольно-счетном органе – контрольно-счетной палате муниципального образования Ширинский район», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Ширинский район от 28.09.2012 г. № 55;
- Стандарта проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ширинский район совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Ширинский район от 01.03.2014 г. № 4;
- Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Соленоозерном сельсовете, утвержденным решением совета депутатов Соленоозерного сельсовета от 11.06.2014 г. № 169.

Согласно ст. 264.1 БК РФ в бюджетную отчетность Соленоозерного сельсовета включены:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительная записка.

Согласно ст. 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Одновременно с отчетом представлены следующие документы:

1. Проект Решения «Об исполнении бюджета Соленоозерного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия за 2014 год»;
2. Источники финансирования дефицита бюджета Соленоозерного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия на 2014 год (Приложение 1);
3. Ведомственная структура расходов бюджета Соленоозерного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия на 2014 году (Приложение 2);
4. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Соленоозерного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия на 2014 год (Приложение 3);
5. Доходы бюджета Соленоозерного сельсовета на 2014 год. (Приложение 4);

6. Отчет по реализации перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Соленоозерного сельсовета за 12 месяцев 2014 года (Приложение 5);
7. Отчет об исполнении средств за счет резервного фонда за 12 месяцев 2014 года (приложение 6);
8. Отчет об исполнении бюджетных ассигнований дорожного фонда за 12 месяцев 2014 года (Приложение 7);
9. Отчет о численности муниципальных служащих с указанием фактических затрат на их денежное содержание 2014 г. (Приложение 8).

Бюджет Соленоозерного сельсовета был принят на 2014 год решением Совета депутатов Соленоозерного сельсовета от 06.12.2013 г. № 149, изменения в бюджет в течение года вносились 7 раз.

Объем бюджета Соленоозерного сельсовета в результате внесенных изменений увеличился:

- по доходам на сумму 8668,49 т. руб. или на 64,9% и составил 13359,49 т. руб.;
- по расходам на сумму 8668,49 т. руб. или на 64,6% и составил 13419,49 т. руб.

Дефицит бюджета составил 60 т. руб.

Таблица №1 (т. руб.)

	наименование дохода	первоначальный бюджет	с учетом изменений	разница	% увеличения
1	доходы всего	3183,2	7000,83	3817,63	119,93
1.1.	налоговые доходы	520	2565,1	2045,1	393,29
1.2.	неналоговые доходы	1004	1088	84	8,37
1.3.	безвозмездные поступления	1659,2	3347,73	1688,53	101,77
2	расходы	3258,2	7000,83	3742,63	114,87
3	дефицит	-75	0	75	-100,00

Налоговые доходы с учетом изменений запланированы на 3817,63 т. руб. больше за счет увеличения плановых показателей:

- налога на доходы физических лиц на 152 т. руб.;
- налога на имущество на 1899 т. руб.

Неналоговые доходы с учетом изменений запланированы больше на 84 т. руб. или на 8,37%, от утвержденного плана 1004 т. руб. за счет:

- увеличения плановых показателей по доходам от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена на 518 т. руб.;
- уменьшения доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении на 165 т. руб.;
- исключения плановых показателей по доходам от арендной платы за земли после разграничения государственной собственности в сумме 274 руб.
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 25 т. руб.;
- исключения плановых показателей по прочим неналоговым доходам в сумме 20 т. руб.

Безвозмездные поступления увеличились на 1688,53 т. руб. в части:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности на 734,5 т. руб.;
- субсидии бюджетам поселений для обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства на 372,33 т. руб.;
- прочих субсидий бюджетам поселений на 62,5 т. руб.;
- иные межбюджетные трансферты на 515 т. руб.

Общая сумма внесенных изменений по расходам бюджета составила 3742,63 т. руб. от первоначально утвержденных расходов (3258,2 т. руб.)

Основные изменения произошли за счет увеличения расходов:

- по общегосударственным вопросам на 765,8 т. руб.;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 88,7 т.руб.;
- по национальной экономике на 372,33 т. руб., (мероприятия по подготовке документов территориального планирования и правил землепользования);
- по жилищно-коммунальному хозяйству на 1011,8 т. руб., в том числе коммунальное хозяйство на 347,1 т. руб., на благоустройство на 664,7 т. руб.;
- по образованию на 4,30 т. руб.;
- по разделу «Культура и кинематография» на 1330,8 т. руб.;
- по социальной политике на 151 т. руб.;
- по физической культуре на 17 т. руб.
- по межбюджетным трансфертам на 0,9 т. руб.

Исполнение доходной части бюджета

Согласно представленному отчету, в 2014 году в бюджет Соленоозерного сельсовета поступило доходов в сумме 6877,63 т. руб., в том числе собственных 3653,6 т. руб.

Исполнение доходной части бюджета поселения характеризуется следующими показателями:

Таблица № 2 (т. руб.)

№	доходы	план	факт	структура в %	% исполне ния
1.1.	налог на доходы физических лиц	467	466,4	6,8	99,9
1.2.	налоги на совокупный доход	6,1	6,1	0,1	100,0
1.3.	налоги на имущество	2079	2075,3	30,2	99,8
1.4.	госпошлина	13	12,6	0,2	96,9
2.1.	доходы от использования имущества	1013	1018,7	14,8	100,6
2.2.	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	75	74,5	1,08	99,33
3	безвозмездные поступления	3347,73	3224,03	46,9	96,3
	всего доходов	7000,83	6877,63	100,0	98,2

По всем видам доходов Соленоозерного сельсовета исполнение составило выше 96%.

В общем объеме доходов, поступивших за 2014 год, доля собственных доходов занимает 53,1%.

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов занимают доходы от использования имущества 30,2% (земельный налог)

Доля безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня составила 46,9 %.

Исполнение бюджета по расходам.

В соответствии с представленным отчетом, расходы Соленоозерного сельсовета за 2014 год исполнены на сумму 6623,53 т. руб. или 94,6 % от уточненного плана (7000,83 т. руб.), неосвоенная сумма составила 377,3 т. руб.

Анализ исполнения бюджета Соленоозерного сельсовета за 2014 г. по расходам

Таблица № 3 (т. руб.)

Наименование разделов	Уточненный план	Фактическое исполнение	% исполнения	Не освоено	Структура %
01. Общегосударственные вопросы	2043,8	2011	98,4%	32,8	30,4%
02. Национальная оборона	95	95	100,0%	0	1,4%
03. национальная безопасность и правоохранительная деятельность	211,7	210,2	99,3%	1,5	3,2%
04. Национальная экономика	726,53	635,33	87,4%	91,2	9,6%
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	1151,8	908,9	78,9%	242,9	13,7%
07. Образование	4,3	4,3	100,0%	0	0,1%
08. Культура, кинематография, средства массовой информации	2588,8	2581,7	99,7%	7,1	39,0%
10. Социальная политика	161	159,4	99,0%	1,6	2,4%
11. Физическая культура и спорт	17	16,8	98,8%	0,2	0,3%
14. Межбюджетные трансферты	0,9	0,9	100,0%	0	0,0%
Итого расходов	7000,83	6623,53	94,6%	377,3	100,0%

Средства бюджета расходовались в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Расходы по **общегосударственным вопросам** выполнены на 98,4% к уточненному плану и составили 2011 т. руб.

По разделу **«Национальная оборона»** исполнение составило 95 т. руб. или 100% (осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты).

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы выполнены на 99,3% и составили 210,2 т. руб. (обеспечение противопожарной безопасности).

По разделу **«Национальная экономика»** расходы выполнены на 87,4% и составили 635,33 т. руб., в том числе: расходы на мероприятия, направленные на развитие автомобильных дорог местного значения 263 т. руб.; другие вопросы в области национальной экономики 372,33 т. руб. (кредиторская задолженность 2012г. по генплану)

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы составили 908,9 т. руб. или 78,9% от плана 726,53 т. руб. в том числе:

- по коммунальному хозяйству исполнение составило 120 т. руб. или 33,6%.
- по благоустройству исполнение составило 788,9 т. руб. или 99,3%. Основную долю расходов по данному подразделу составляют расходы:
 - на уличное освещение в сумме 164,2 т. руб.;
 - на прочие мероприятия по благоустройству поселений в сумме 408,7 т. руб.;
 - содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений в рамках благоустройства 73 т. руб.
 - содержание мест захоронения 8,3 т. руб.

По разделу **«Образование»** на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации расходы составили 4,3 т. руб. или 100% от плана.

По разделу **«Культура и кинематография»** исполнены расходы в размере 2581,7 т. руб. или 99,8%, от плана (2588,8 т. руб.).

Расходы по разделу **«Социальная политика»** исполнены на 99% и составили 159,4 т. руб., (доплаты к пенсии муниципальных служащих).

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** в сумме 16,8 т. руб. или 98,8% от плана.

По разделу **«Межбюджетные трансферты»** расходы составили 0,9 т. руб.

В нарушении Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти

(государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" согласно представленной главной книги администрации Соленоозерного сельсовета отсутствуют счета бюджетного учета по санкционирование расходов хозяйствующего субъекта.

Данный факт подтверждает нарушение п. 69 Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н (ред. от 19.12.2014) "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (показатели на 1 января года, следующего за отчетным, отражаются в Отчете (ф. 0503128) до заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года, и до переноса показателей по санкционированию расходов бюджета, сформированных в отчетном финансовом году, на соответствующие счета аналитического учета счета 150000000 "Санкционирование расходов") в части достоверности данных при составлении отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128).

Источники покрытия дефицита бюджета.

Бюджет сельского поселения за 2014 год исполнен с профицитом в размере 254,1 т. руб.

Наличие, состояние и эффективность внутреннего финансового контроля в органах местного самоуправления поселения.

В соответствии ст. 160.2 БК РФ Постановлением администрации Соленоозерного сельсовета от 20.05.2014г. № 29/1 утверждено положение «О порядке осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок».

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

В нарушение ст.65 БК РФ (формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов) по данным ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2015 г. в Соленоозерном сельсовете имеется:

- кредиторская задолженность в сумме 538,3 т. руб., в том числе:
 - асфальтирование дороги в с. Соленоозерное 461,1 т. руб.,
 - пеня и госпошлина на просроченную кредиторскую задолженность по разработке ген. плана территории поселения 77,6 т. руб.;
 - задолженность по удержаниям и зар. платы (алименты) за 2009г. – 427,77 руб.
- Дебиторская задолженность составила 1626,16 руб.- ГСМ (ИП Городилов).

Выводы.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Соленоозерного сельсовета установлено следующее:

1. Отчет об исполнении бюджета Соленоозерного сельсовета за 2014 год представлен в контрольно - счетную палату муниципального образования Ширинский район в полном объеме согласно ст. 264.1 БК РФ.

2. В 2014 году в бюджет сельского поселения поступило доходов в сумме 6877,63 т. руб., в том числе собственных 3653,6 т. руб.

Расходы бюджета муниципального образования за 2014 год исполнены на сумму 6877,63 т. руб.

Бюджет сельского поселения за 2014 г. исполнен с профицитом в размере 254,1 т. руб.

3. В нарушении ст.65 БК РФ в Соленоозерном сельсовете имеется кредиторская задолженность в сумме 583,3 т. руб.

4. В нарушение Инструкции 157н согласно представленной главной книги администрации Соленоозерного сельсовета отсутствуют счета бюджетного учета по санкционирование расходов хозяйствующего субъекта.

5. В нарушение п. 69 Инструкции 191н при составлении отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не используются счета 1500000000 "Санкционирование расходов" хозяйствующего субъекта.

С учетом вышеизложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования Ширинский район рекомендует Совету депутатов Соленоозерного сельсовета:

- учесть замечания и нарушения, отраженные в данном заключении;
- утвердить отчет «Об исполнении бюджета Соленоозерного сельсовета за 2014 год».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ширинский район

Т.С.Дьяченко

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ширинский район

Л.А. Трошкина