

Заключение

на проект решения Совета депутатов Воротского сельсовета «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Воротский сельсовет за 2014 год»

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ) Контрольно-счетной палатой муниципального образования Ширинский район (далее КСП) проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Воротского сельсовета за 2014 год.

Заключение КСП на проект решения Совета депутатов муниципального образования Воротский сельсовет «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Воротский сельсовет за 2014 год» подготовлено на основании:

- Ходатайства администрации Воротского сельсовета от 02.03.2015 г. «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Воротский сельсовет за 2014 год».
- Соглашения о передаче полномочий от 17.03.2015г. № 11;
- Распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Ширинский район № от 02.03.2015г. № 13;
- Положения «О контрольно-счетном органе – контрольно-счетной палате муниципального образования Ширинский район», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Ширинский район от 28.09.2012 г. № 55;
- Стандарта проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ширинский район совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Ширинский район от 01.03.2014 г. № 4;
- Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Воротском сельсовете, утвержденным решением совета депутатов Воротского сельсовета от 02.03.2015г. № 145;

Согласно ст. 264.1 БК РФ в бюджетную отчетность Воротского сельсовета включены:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительная записка.

Согласно ст. 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В нарушении Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н (ред. от 26.10.2012) "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (далее Инструкция 191 н):

- п.4 (Бюджетная отчетность на бумажном носителе представляется главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности или лицом, ответственным за ведение бюджетного учета, формирование, составление и представление бюджетной отчетности, в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом);

бюджетная отчетность представлена не в пронумерованном виде и без сопроводительного

письма;

не представлены следующие формы отчетности:

- п. 109 Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- п. 119 Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- п. 133 Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- п.152 не представлены формы отчетности к пояснительной записке:
Таблица N 1 "Сведения об основных направлениях деятельности".

Таблица N 2 "Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств".

Таблица N 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете".

Таблица N 4 "Сведения об особенностях ведения бюджетного учета".

Таблица N 5 "Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля".

Таблица N 6 "Сведения о проведении инвентаризаций".

Таблица N 7 "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля".

Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162).

Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163).

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164).

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166).

Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167).

Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171).

Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172).

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503176).

Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178).

Одновременно с отчетом представлены следующие документы:

1. Проект Решения «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Воротский сельсовет за 2014 год»;
2. Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Воротский сельсовет по доходам за 2014 год (Приложение №1);
3. Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Воротский сельсовет за 2014 год по распределению бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов РФ» (Приложение №2);
4. Отчет об исполнении бюджета за 2014 год по расходам бюджета по ведомственной структуре муниципального образования Воротский сельсовет (Приложение №3);
5. Отчет об исполнении по источникам финансирования дефицита бюджета мо Воротский сельсовет за 2014 год (Приложение № 4);
6. Сведения о численности муниципальных служащих и фактических затратах на их содержание (211) за 2014год (Приложение №5)

КСП муниципального образования Ширинский район рекомендует наименование приложений к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год привести в соответствие ст. 264.6 БК РФ.

Бюджет Воротского сельсовета был принят на 2014 год решением Совета депутатов мо Воротский сельсовет от 06.12.2013г. № 114.

Объем бюджета Воротского сельсовета в результате внесенных изменений увеличился:

- по доходам на сумму 1784,2 т. руб. или на 97,88 % и составил 3605,2 т. руб.;
- по расходам на сумму 1784,2 т. руб. или на 97,02 % и составил 3623,2 т. руб.

Дефицит бюджета составил 18 т. руб.

Таблица №1 (т. руб.)

	наименование дохода	первоначальный бюджет	с учетом изменений	разница	% увеличения
1	доходы всего	1821	3605,2	1784,2	97,98
1.1.	налоговые доходы	321	730,9	409,9	127,69
1.2.	неналоговые доходы	46	81	35	76,09
1.3.	безвозмездные поступления	1454	2793,3	1339,3	92,11
2	расходы	1839	3623,2	1784,2	97,02
3	дефицит	-18	-18	0	0,00

Налоговые доходы с учетом изменений запланированы на 409,9 т. руб. больше за счет увеличения плановых показателей по налогу на доходы физических лиц на 116,2 т. руб., налогов на имущество на 289,7 т. руб.

Неналоговые доходы с учетом изменений запланированы больше на 35 т. руб. за счет увеличения доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Безвозмездные поступления увеличились на 1339,3 т. руб. в части:

- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 582,2 т. руб.;
- субсидии бюджетам для обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства на 441,5 т. руб.
- иные межбюджетные трансферты на 315,7 т. руб.

Общая сумма внесенных изменений по расходам бюджета составила 1784,2 т. руб. от первоначально утвержденных расходов (1839 т. руб.)

Основные изменения произошли за счет увеличения расходов:

- по общегосударственным вопросам на 331 т. руб.;
- по национальной экономике на 709 т. руб.;
- по разделу образование на 4,2 т. руб.;
- по разделу «Культура и кинематография» на 809,2 т. руб.;
- по разделу социальная политика на 35 т. руб.;
- по межбюджетным трансфертам на 0,8 т. руб.

уменьшения расходов

- по национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 19 т. руб.;
- на жилищно-коммунальное хозяйство на 85 т. руб.;
- обслуживание государственного и муниципального долга на 1 т. руб.

Исполнение доходной части бюджета

Согласно представленному отчету, в 2014 году в бюджет Воротского сельсовета поступило доходов в сумме 3521,8 т. руб., в том числе собственных 806,9 т. руб.

Исполнение доходной части бюджета поселения характеризуется следующими показателями:

Таблица № 2 (т. руб.)

№	доходы	план	факт	структура в %	% исполнения
1.1.	налог на доходы физических лиц	316,2	315,4	9,0	99,7
1.2.	единый сельскохозяйственный налог	3	2,1	0,1	70,0
1.3.	налоги на имущество	409,7	408,5	11,6	99,7
1.4.	государственная пошлина	2	1,5	0,04	75,00
2.1.	доходы от использования имущества	78	76,8	2,2	98,5
2.2.	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1	0,6	0,02	60,00
2.3.	доходы от оказания платных услуг	2	2	0,06	100
3	безвозмездные поступления	2793,3	2714,9	77,1	97,2
	всего доходов	3605,2	3521,8	100,0	97,7

Наименьший процент исполнения составил по доходам от продажи материальных и нематериальных активов 60% или 0,6 т. руб.

Наибольший процент исполнения составляет по налогу на доходы физических лиц 99,7% или 315,4 т. руб. и по налогам на имущество 99,7% или 408,5 т. руб.

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов занимают доходы от использования имущества 50,6% и налог на доходы физических лиц 39,1%

Процент исполнения доходной части бюджета Воротского сельсовета составил 97,7% от утвержденных бюджетных назначений.

Безвозмездные поступления поступили в доход в сумме 2714,9 т. руб. или 97,2 % от запланированных 2793,3 т. руб.

В общем объеме доходов, поступивших за 2014 год, доля собственных доходов занимает 22,9%.

Исполнение бюджета по расходам.

В соответствии с представленным отчетом, расходы бюджета муниципального образования за 2014 год исполнены на сумму 3455,9 т. руб. или 95,4% от уточненного плана (3623,2 т. руб.), неосвоенная сумма составила 167,3 т. руб.

Анализ исполнения бюджета Воротского сельсовета за 2014 г. по расходам

Таблица № 3 (т. руб.)

Наименование разделов	Уточненный план	Фактическое исполнение	% исполнения	Не освоено	Структура %
01. Общегосударственные вопросы	1127	1109,4	98,4%	17,6	32,1%
02. Национальная оборона	95	95	100,0%	0	2,7%
03. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	76	75,1	98,8%	0,9	2,2%
04. Национальная экономика	709	596,1	84,1%	112,9	17,2%
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	95	94,6	99,6%	0,4	2,7%
07. Образование	4,2	4,2	100,0%	0	0,1%

08. Культура, кинематография, средства массовой информации	1451,2	1421,1	97,9%	30,1	41,1%
10. Социальная политика	65	59,6	91,7%	5,4	1,7%
1 Межбюджетные трансферты	0,8	0,8	100,0%	0	0,0%
Итого расходов	3623,2	3455,9	95,4%	167,3	100,0%

Средства бюджета расходовались в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Расходы по **общегосударственным вопросам** выполнены на 98,4% к уточненному плану и составили 1109,4 т. руб.

По разделу «**Национальная оборона**» расходы выполнены на 100% и составили 95 т. руб. Средства направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» исполнение составило 98,8% или 75,1 т. руб.

По разделу «**Национальная экономика**» расходы выполнены на 84,1% и составили 596,1 т. руб. при запланированных 709 т. руб.

По разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» расходы составили 94,6 т. руб. или 99,6 % от плана.

По разделу «**Культура и кинематография**» исполнены расходы в размере 1421,1 т. руб. или 97,9%, от плана 1451,2 т. руб., в том числе:

- на содержание учреждений культуры расходы составили 849,1 т. руб. или 99,7%;
- на содержание централизованной бухгалтерии 572 т. руб. или 95,5% от плановых показателей.

Расходы по разделу «**Социальная политика**» исполнены на 91,7% и составили 59,6 т. руб. (доплаты к пенсии муниципальных служащих).

По разделу «**Межбюджетные трансферты**» расходы составили 0,8 т. руб.

В нарушение п. 56 Инструкции N 191н в отчете (ф. 0503127) в графе 5 по разделу "Расходы бюджета" не отражены лимиты бюджетных обязательств.

В проверяемый период финансирование муниципальных целевых программ администрацией Воротского сельсовета не планировалось.

Источники покрытия дефицита бюджета.

Бюджет сельского поселения за 2014 год исполнен с профицитом в сумме 65,9 т. руб.

Наличие, состояние и эффективность внутреннего финансового контроля в органах местного самоуправления поселения.

В нарушении ст. 160.2-1 БК РФ (Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета (их уполномоченные должностные лица) осуществляют на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит) администрацией Воротского сельсовета не осуществляется внутренний финансовый контроль в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

В нарушении Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" согласно представленной главной книги администрации Воротского сельсовета

отсутствуют счета бюджетного учета по санкционирование расходов хозяйствующего субъекта.

Данный факт подтверждает нарушение п. 69 Инструкции 191н (показатели на 1 января года, следующего за отчетным, отражаются в Отчете (ф. 0503128) до заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года, и до переноса показателей по санкционированию расходов бюджета, сформированных в отчетном финансовом году, на соответствующие счета аналитического учета счета 1500000000 "Санкционирование расходов") в части достоверности данных при составлении отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128).

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

В нарушение ст.65 БК РФ (формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов) по данным ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2015 г. в муниципальном образовании Воротский сельсовет имеется:

- кредиторская задолженность в сумме 2064,6 т. руб., в том числе просроченная задолженность на сумму 398,2 т. руб.

В нарушении п. 167 Инструкции 191 н в разделе 2 Приложения «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) не раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности в сумме 398,2 т. руб.

Дебиторская задолженность на 01.01.2015 г. составляет 60 т. руб.

Выводы.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета администрации Воротского сельсовета выявлено следующее:

1. В соответствии со ст. 264.1 БК РФ отчет об исполнении бюджета Воротского сельсовета за 2014 год представлен администрацией муниципального образования в контрольно - счетную палату муниципального образования Ширинский район в полном объеме.

2. В 2014 году в бюджет муниципального образования поступило доходов в сумме 3521,8 т. руб., в том числе собственных 806,9 т. руб.

Расходы бюджета муниципального образования за 2014 год исполнены на сумму 3455,9 т. руб.

Бюджет сельского поселения за 2014 г. исполнен с профицитом в размере 65,9 т. руб.

3. В нарушении БК РФ:

- ст. 65 кредиторская задолженность на 01.01.2015 г. составила 2064,6 т. руб.;

- ст. 160.2-1 администрацией Воротского сельсовета не осуществляется внутренний финансовый контроль;

4. В нарушении Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации":

- п.4 бюджетная отчетность представлена не в пронумерованном виде и без сопроводительного письма;
- п. 56 в отчете (ф. 0503127) в графе 5 по разделу "Расходы бюджета" не отражены лимиты бюджетных обязательств;
- п. 69 при составлении отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) не используются счета бюджетного учета по санкционированию расходов хозяйствующего субъекта;

не представлены:

- п. 109 Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- п. 119 Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- п. 133 Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- п. 152 в пояснительной записке отсутствуют 17 форм отчетности, информация о которых не отражена в пояснительной записке.
- п. 167 в разделе 2 Приложения «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) не раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности.

5. В нарушении Инструкции 157н согласно представленной главной книги администрации Воротского сельсовета отсутствуют счета бюджетного учета по санкционирование расходов хозяйствующего субъекта.

С учетом вышеизложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования Ширинский район рекомендует Совету депутатов муниципального образования Воротский сельсовет:

- наименование приложений к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год привести в соответствие ст. 264.6 БК РФ;
- учесть замечания и нарушения, отраженные в данном заключении;
- утвердить отчет «Об исполнении бюджета муниципального образования Воротский сельсовет за 2014 год».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ширинский район

Т.С.Дьяченко

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ширинский район

Л.А. Трошкина