

**Заключение на проект решения совета депутатов Жемчужненского сельсовета
Ширинского района «Об исполнении бюджета муниципального образования
Жемчужненский сельсовет за 2014 год»**

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ) Контрольно-счетной палатой муниципального образования Ширинский район (далее КСП) проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Жемчужненский сельсовет за 2014 год.

Заключение КСП на проект решения Совета депутатов Жемчужненского сельсовета «Об исполнении бюджета муниципального образования Жемчужненский сельсовет за 2014 год» подготовлено на основании:

- Решения Совета депутатов муниципального образования Жемчужненский сельсовет от 11.02.2015г. № 6 «О передаче КСП муниципального образования Ширинский район части полномочий Контрольного органа поселения»;
- Соглашения о передаче полномочий от 10.03.2015 г. № 8;
- Распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Ширинский район от 10.03.2015 г. № 10;
- Положения «О контрольно-счетном органе – контрольно-счетной палате муниципального образования Ширинский район», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Ширинский район от 28.09.2012 г. № 55;
- Стандарта проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ширинский район совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Ширинский район от 01.03.2014 г. № 4;
- Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании Жемужненский поссовет, утвержденным решением совета депутатов Жемчужненского поссовета Ширинского района Республики Хакасия от 23.10.2008 г. № 34.

Согласно ст. 264.1 БК РФ в бюджетную отчетность Жемчужненского сельсовета включены:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительная записка.

Согласно ст. 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Одновременно с отчетом представлены следующие документы:

1. Проект Решения «Об исполнении бюджета муниципального образования Жемчужненский сельсовет за 2014 год»;
2. Доходы бюджета муниципального образования Жемчужненский сельсовет за 2014 год (Приложение 1);
3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета муниципального образования Жемчужненский сельсовет за 2014 год (Приложение 2);
4. Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Жемчужненский сельсовет за 2014 г. (Приложение 3);
5. Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования Жемчужненский сельсовет за 2014 год (Приложение 4);

6. Отчет об исполнении муниципальных программ, предусмотренных к финансированию из бюджета муниципального образования Жемчужненский сельсовет за 2014 г. (Приложение 5);
7. Отчет о численности муниципальных служащих и фактические затраты на их денежное содержание за 2014 год (Приложение 6);
8. Отчет о реализации резервного фонда и фактические затраты за 2014 год (Приложение 7).

Бюджет Жемчужненского сельсовета на 2014 год был принят решением Совета депутатов Жемчужненского сельсовета от 24.12.2013г. № 83, изменения в бюджет в течение года вносились 7 раз.

Объем бюджета Жемчужненского сельсовета в результате внесенных изменений увеличился:

- по доходам на сумму 3107,2 т. руб. или на 31,89% и составил 12850 т. руб.;
- по расходам на сумму 3007,2 т. руб. или на 30,55% и составил 12850 т. руб.

Таблица №1 (т. руб.)

	наименование дохода	первоначальный бюджет	с учетом изменений	разница	% увеличения
1	доходы всего	9742,8	12850	3107,2	31,89
1.1.	налоговые доходы	4343	4267,9	-75,1	-1,73
1.2.	неналоговые доходы	4085	4909	824	20,17
1.3.	безвозмездные поступления	1314,8	3673,1	2358,3	179,37
2	расходы	9842,8	12850	3007,2	30,55
3	дефицит	-100		100	

Налоговые доходы с учетом изменений запланированы на 75,1 т. руб. меньше за счет уменьшения плановых показателей:

- земельный налог на 134 т. руб.;
- по государственной пошлине на 0,1 т. руб.;

и увеличения плановых показателей:

- по налогу на имущество физических лиц 31 т. руб.;
- по налогу на доходы физических лиц на 28 т. руб.;

Неналоговые доходы с учетом изменений запланированы больше на 824 т. руб. за счет:

- увеличения плановых показателей по доходам:
 - доходы от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 1500 т. руб.
- уменьшения плановых показателей по доходам:
 - от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 676 т. руб.

Безвозмездные поступления увеличились на 2358,3 т. руб. в части:

- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 1081,3 т. руб.;
- субсидии бюджетам поселений на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры в сумме 1037 т. руб.;
- субсидии бюджетам на реализацию программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 916,8 т. руб.

Общая сумма внесенных изменений по расходам бюджета составила 3007,2 т. руб. от первоначально утвержденных расходов (9842,8 т. руб.)

Основные изменения произошли за счет:

- увеличения расходов:
 - по национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 5 т. руб.;
 - на жилищно-коммунальное хозяйство на 3130 т. руб., в том числе:

- на коммунальное хозяйство на 2019 т. руб., (мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности 1953,8 т. руб., на реализацию муниципальных целевых программ 56 т. руб.);
- уменьшения расходов на благоустройство на 354,8 т. руб.;
- на образование на 4,2 т. руб.;
- по межбюджетным трансфертам на 83 т. руб.
 - уменьшения расходов
- по общегосударственным вопросам на 135 т. руб.;
- по социальной политике на 20 т. руб.;
- по разделу «Физическая культура и спорт» на 50 т. руб.;
- обслуживание государственного долга на 10 т. руб.

Исполнение доходной части бюджета

Согласно представленному отчету, в 2014 году в бюджет Жемчужненского сельсовета поступило доходов в сумме 11323,9 т. руб., в том числе собственных 7745,4 т. руб.

Исполнение доходной части бюджета поселения характеризуется следующими показателями:

Таблица № 2 (т. руб.)

№	доходы	план	факт	структура в %	% исполнения
1.1.	налог на доходы физических лиц	2208	2261,6	20,0	102,4
1.3.	налоги на имущество	2046	2036,4	18,0	99,5
1.4.	госпошлина	13,9	13,2	0,1	95,0
2.1.	доходы от использования имущества	3373	3401,5	30,0	100,8
2.2.	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1536	32,7	0,29	2,13
3	безвозмездные поступления	3673,1	3578,5	31,6	97,4
	всего доходов	12850	11323,9	100,0	88,1

Наименьший процент исполнения доходной части бюджета Жемчужненского сельсовета составили доходы от продажи материальных и нематериальных активов 32,7 т. руб. или 2,13%.

Наибольший процент исполнения составил налог на доходы физических лиц 102,4% или 2261,6 т. руб.

По остальным видам доходов исполнение составляет свыше 95%.

Безвозмездные поступления поступили в доход в сумме 3578,5 т. руб. или 97,4 % от запланированных 3673,1 т. руб.

В общем объеме доходов, поступивших за 2014 год, доля собственных доходов занимает 68,4 %.

Наибольший удельный вес в структуре доходов занимают:

- налог на доходы физических лиц 20%;
- доходы от использования имущества 30%

Доля безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня составила 31,6 %.

Исполнение бюджета по расходам.

В соответствии с представленным отчетом, расходы бюджета муниципального образования за 2014 год исполнены на сумму 11185,7 т. руб. или 87% от уточненного плана (12850 т. руб.), неосвоенная сумма составила 1664,3 т. руб.

Анализ исполнения бюджета Жемчужненского сельсовета за 2014г. по расходам

Таблица № 3 (т. руб.)

Наименование разделов	Уточненный план	Фактическое исполнение	% исполнения	Не освоено	Структура %
01. Общегосударственные вопросы	4635	4626,9	99,8%	8,1	41,4%
02. Национальная оборона	191	191	100,0%	0	1,7%
03. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5	3,4	68,0%	1,6	0,0%
04. Национальная экономика	442,8	220,9	49,9%	221,9	2,0%
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	7115	5685,1	79,9%	1429,9	50,8%
07. Образование	4,2	4,2	100,0%	0	0,0%
08. Культура, кинематография, средства массовой информации	50	50	100,0%	0	0,4%
10. Социальная политика	80	80	100,0%	0	0,7%
11. Физическая культура и спорт	30	27,7	92,3%	2,3	0,2%
14. Межбюджетные трансферты	297	296,5	99,8%	0,5	2,7%
Итого расходов	12850	11185,7	87,0%	1664,3	100,0%

Средства бюджета расходовались в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Расходы по **общегосударственным вопросам** выполнены на 99,8% к уточненному плану и составили 4626,9 т. руб.

По разделу «**Национальная оборона**» расходы выполнены на 100% и составили 191 т. руб. Средства направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» расходы составили 6,4 т. руб. или 68% от плана.

По разделу «**Национальная экономика**» расходы выполнены на 49,9% и составили 220,9 т. руб. (мероприятия, направленные на развитие автомобильных дорог).

По разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» расходы составили 5685,1 т. руб. или 79,9%, от плана 7115 т. руб. в том числе:

- по коммунальному хозяйству исполнение составило 3196 т. руб. или 69,2%:
- 1953,1 т. руб. расходы по ДРЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Хакасия на 2013-2015 годы и на перспективу до 2020 года»;
- 1188,2 т. руб. мероприятия в области коммунального хозяйства;
- 54,7 т. руб. на реализацию муниципальных целевых программ.

- по благоустройству исполнение составило 2489,1 т. руб. или 99,6%. В том числе на уличное освещение 694,9 т. руб., на содержание автомобильных дорог 995,2 т. руб.

По разделу «**Образование**» на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации расходы составили 4,2 т. руб. или 100% от запланированных.

По разделу «**Культура и кинематография**» расходы выполнены на 100% и составили 50 т. руб.

Расходы по разделу «**Социальная политика**» исполнены на 100% и составили 80 т. руб., в том числе на доплаты к пенсии муниципальных служащих 264,7 т. руб.

Расходы по разделу «**Физическая культура и спорт**» составили 27,7 т. руб. или 92,3% от плана (приобретение призов при проведении общепоселковых мероприятий).

По разделу «**Межбюджетные трансферты**» расходы составили 296,5 т. руб. или 99,8%.

В нарушение Инструкции N 191н:

- п. 115 не заполнена Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503120) по имуществу, переданному в аренду.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений, составили в 2014 г. 68,4 т. руб. Следовательно, в учете должен быть задействован счет 25 "Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)".

Согласно отчету об исполнении бюджетных целевых программ за 2014 г. в муниципальном образовании Жемчужненский сельсовет действовало 7 муниципальных программ. Общая сумма расходов составила 420,6 т. руб., при плане 424 т. руб. Процент исполнения составил 99,2%.

Анализ использования средств резервного фонда администрации

Согласно приложения 7 к решению об утверждении отчета Об исполнении бюджета Жемчужненского сельсовета за 2014 г. «Отчет по реализации резервного фонда и фактические затраты» за счет резервного фонда произведены расходы в сумме 504,2 т. руб., в том числе:

- 329,2 т. руб. погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2012 году (устранение последствий ЧС, вызванной шквалистым ветром 17.08.2012г. – ремонт крыши ул. Комлева);
- 39,2 т. руб. тушение пожаров;
- 20,9 т. руб. аварийный ремонт теплосети в подвале д.№5;
- 114,9 т. руб. аварийный ремонт системы водоснабжения в подвале д. №5.

Источники покрытия дефицита бюджета.

Бюджет сельского поселения за 2014 год исполнен с профицитом в размере 138,2 т. руб.

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

В нарушении Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" согласно представленной главной книги администрации Жемчужненского сельсовета отсутствуют счета бюджетного учета 150000000 "Санкционирование расходов"

В нарушение Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н (ред. от 19.12.2014) "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (показатели на 1 января года, следующего за отчетным, отражаются в Отчете (ф. 0503128) до заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года, и до переноса показателей по санкционированию расходов бюджета, сформированных в отчетном финансовом году, на соответствующие счета аналитического учета счета 150000000 "Санкционирование расходов"):

- п. 69 при составлении отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) не используются счета бюджетного учета по санкционированию расходов хозяйствующего субъекта.

В нарушение ст.65 БК РФ (формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов) по данным ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2015 г. в муниципальном образовании Жемчужненский сельсовет имеется:

кредиторская задолженность в сумме 1402,4 т. руб., в том числе:

- 817 т. руб. средства необходимые для оплаты расходов по содержанию имущества КОС перед ООО «Хакасресводоканал»;
- 585,4 т. руб. за потребленную электроэнергию объектом КОС перед ОАО «Хакасэнергосбыт»

Дебиторская задолженность по арендной плате за объекты ЖКХ составляет 2533,2 т. руб.

В нарушение "Бюджетного кодекса Российской Федерации":

- ст. 162 (получатель бюджетных средств принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства)
 - п.3 ст. 219 (получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств)
- администрацией Жемчужненского сельсовета в 2014 году принято обязательств сверх утвержденных назначений в сумме 585,4 т. руб. (задолженность ООО «Хакасресводоканал» за электроэнергию).

Наличие, состояние и эффективность внутреннего финансового контроля в органах местного самоуправления поселения.

В соответствии ст. 160.2 БК РФ Постановлением администрации Жемчужненского сельсовета от 27.02.2014г. №25 утвержден «Порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в Жемчужненском сельсовете».

Выводы.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета администрации Жемчужненского сельсовета установлено следующее:

1. Отчет об исполнении бюджета Жемчужненского сельсовета за 2014 год представлен администрацией муниципального образования в контрольно-счетную палату муниципального образования Ширинский район в полном объеме согласно ст. 264.1 БК РФ.

2. В 2014 году в бюджет муниципального образования поступило доходов в сумме 11323,9 т. руб., в том числе собственных 7745,4 т. руб.

Расходы бюджета муниципального образования за 2014 год исполнены на сумму 11185,7 т. руб.

Бюджет сельского поселения за 2014 г. исполнен с профицитом в размере 138,2 т. руб.

3. В нарушении БК РФ:

- ст. 65 кредиторская задолженность на 01.01.2015 г. составила 1402,4 т. руб.;
- ст. 162, п.3 ст. 219 администрацией Жемчужненского сельсовета в 2014 году принято обязательств сверх утвержденных назначений в сумме 585,4 т. руб.

4. В Инструкции 191н:

- п. 69 при составлении отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) не используются счета бюджетного учета по санкционированию расходов хозяйствующего субъекта (1500000000);

- п. 115 не заполнена Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503120) по имуществу, переданному в аренду.

5. В нарушение Инструкции 157н согласно представленной главной книги администрации Жемчужненского сельсовета отсутствуют счета бюджетного учета по санкционированию расходов хозяйствующего субъекта (1500 00 000).

С учетом вышеизложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования Ширинский район рекомендует Совету депутатов Жемчужненского сельсовета:

- учесть замечания и нарушения, отраженные в данном заключении;
- утвердить отчет «Об исполнении бюджета Жемчужненского сельсовета за 2014 год ».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ширинский район

Т.С.Дьяченко

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ширинский район

Л.А. Трошкина